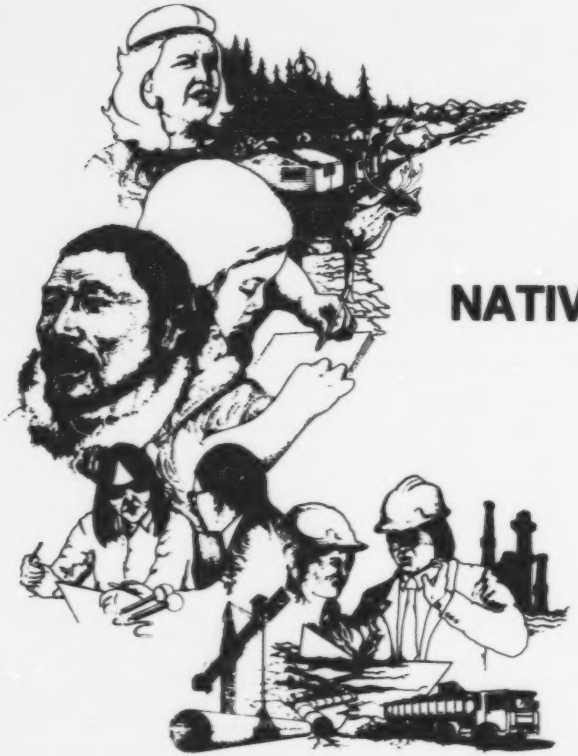
Indian and Northern Affairs Canada
Affaires indiennes et du Nord Canada



NATIVE PEOPLES AND THE NORTH
A PROFILE

Canada

NATIVE PEOPLES AND THE NORTH

A PROFILE

The responsibilities of the minister of Indian affairs and northern development include all matters relating to Indians, Inuit and the two northern territories, over which the federal government has jurisdiction and which have not been assigned by law to other federal government departments or agencies.

This booklet serves as an introduction to these diverse client groups and provides an outline of their social, economic and political conditions.

Published under the authority of the
Honourable John C. Munro, P.C., M.P.,
minister of Indian affairs and
northern development,
Ottawa, 1982

QS - 3241 - 030 - BB - A1
Catalogue number R1 - 1982/2
ISBN 0 - 662 - 52168 - 4

TABLE OF CONTENTS

INDIANS 1

Social Conditions 2
Economic Conditions 7
Indian Local Government 9
Political Development 10
Land Claims 11

INUIT 16

Social Conditions 18
Economic Conditions 21
Political Conditions 23
Land Claims 24

NORTHERN TERRITORIES 26

Yukon Territory 27
Northwest Territories 31

INDIANS

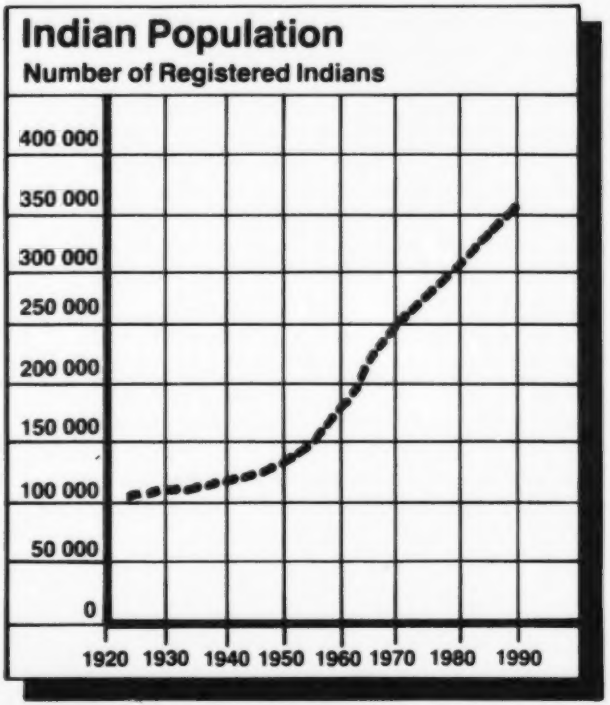
Under the Constitution Act, 1867 (formerly known as the British North America Act), Parliament has the power to make laws affecting "Indians and lands reserved for Indians." The principal statute through which the federal government exercises this legislative authority is the Indian Act. This act defines Indian status and legal rights of Indians; establishes responsibility for Indian administration, education, reserves, band government and management of money; and incorporates many treaty provisions. Although it is now recognized in the new Constitution Act, 1982 that Canadians of aboriginal descent include status and non-status Indians, Inuit and Métis, the mandate of the department is restricted to co-ordinating policies and programs for status Indians and Inuit, as defined under the Indian Act. However, Métis and non-status Indians do form part of certain claimant groups that the department negotiates with for land claims settlements.

INDIANS

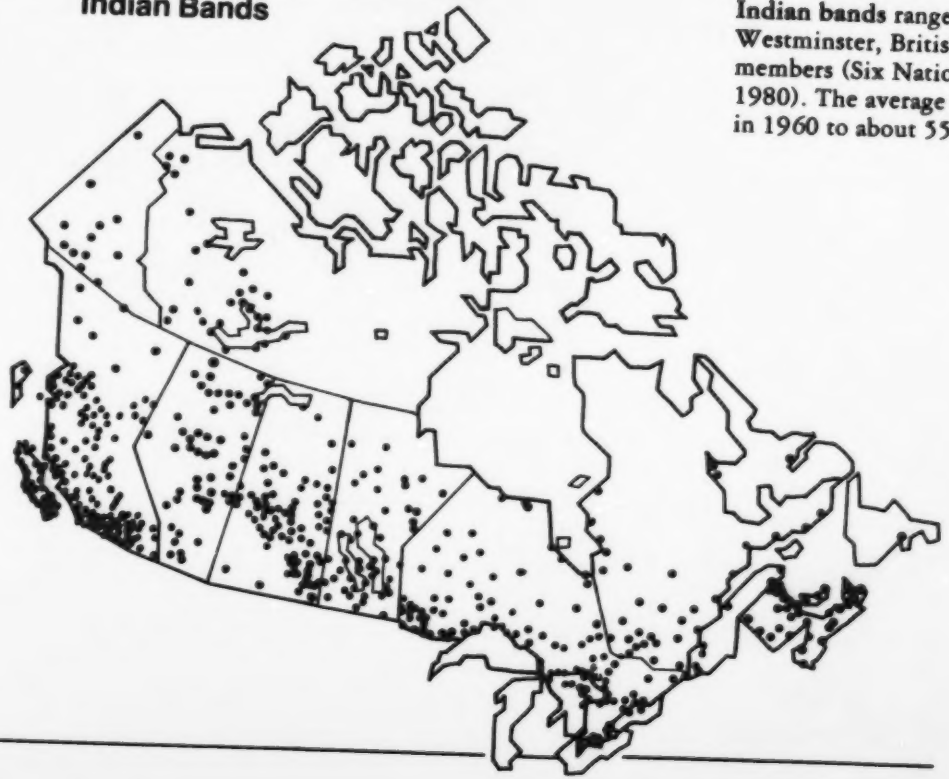
Social Conditions

At the time of Confederation, there were between 100 000 and 125 000 Indians in Canada. Since the 1950s the **Indian population** has increased faster than the national rate and in 1980 the Indian population reached an estimated 316 737. This growth rate reached a high point in the late 1950s, resulting in a "baby boom." The present birth rate has declined to approximately 27 per 1 000 compared with about 15 per 1 000 for the national population.

The majority of Indian bands south of the 60th paralliel are located on **reserve lands** set aside for their exclusive use through treaties and other legal arrangements. In the Yukon and Northwest Territories only a small number of Indians live on reserve land. There are 2 252 separate parcels of reserve land in Canada with a total area of approximately 26 525 square kilometres. In 1980, some 30 per cent of Indians were living off reserves, compared to less than 16 per cent in 1966. An estimated 65 per cent of the Indian population is located in rural or remote communities.

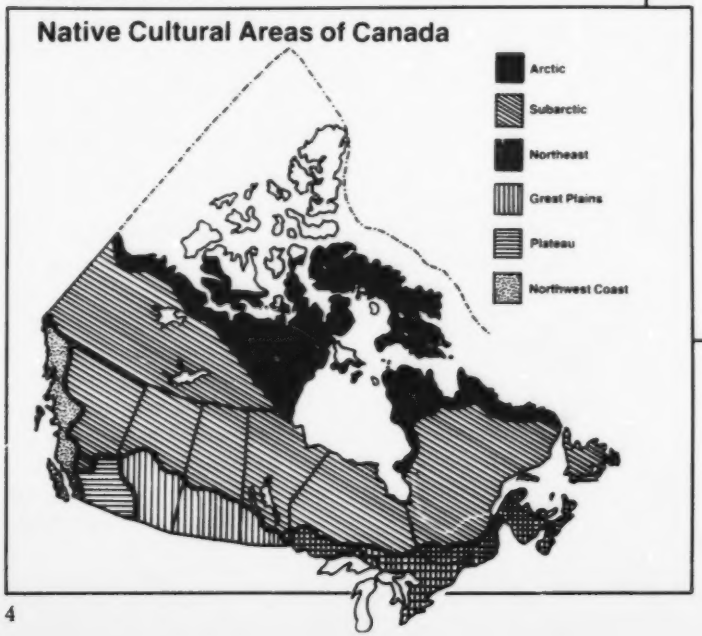


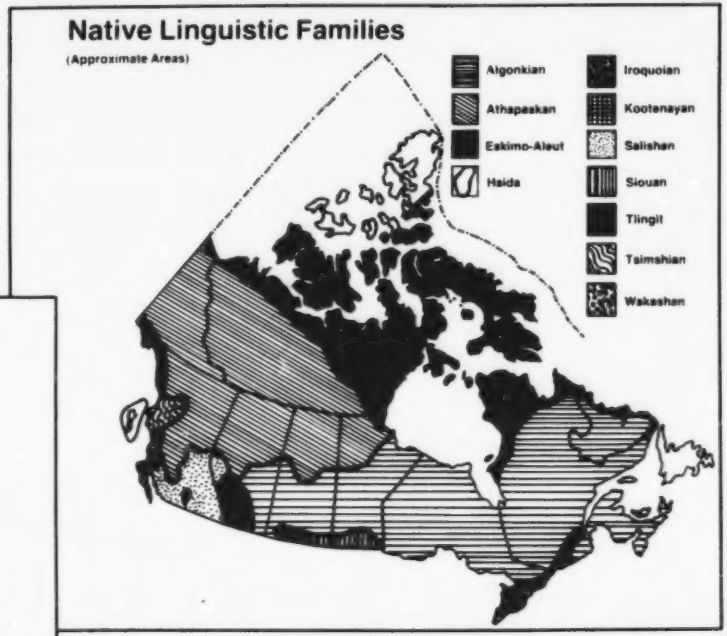
Indian Bands



Indian bands range in size from two members (New Westminster, British Columbia, 1980) to 10 367 members (Six Nations of the Grand River, Ontario, 1980). The average band size has grown from about 350 in 1960 to about 550 in 1980.

There are **10 Indian linguistic groups** in Canada: Algonkian, Iroquoian, Siouan, Athapaskan, Kootenayan, Salishan, Wakashan, Tsimshian, Haida and Tlingit. Each linguistic group is composed of a number of sub-groups speaking related languages or dialects. There are also **six recognized Indian cultural areas** across Canada. Although there may be a parallel between the linguistic and cultural backgrounds of Indian groups, common linguistic affiliations do not necessarily mean common cultural affiliations.

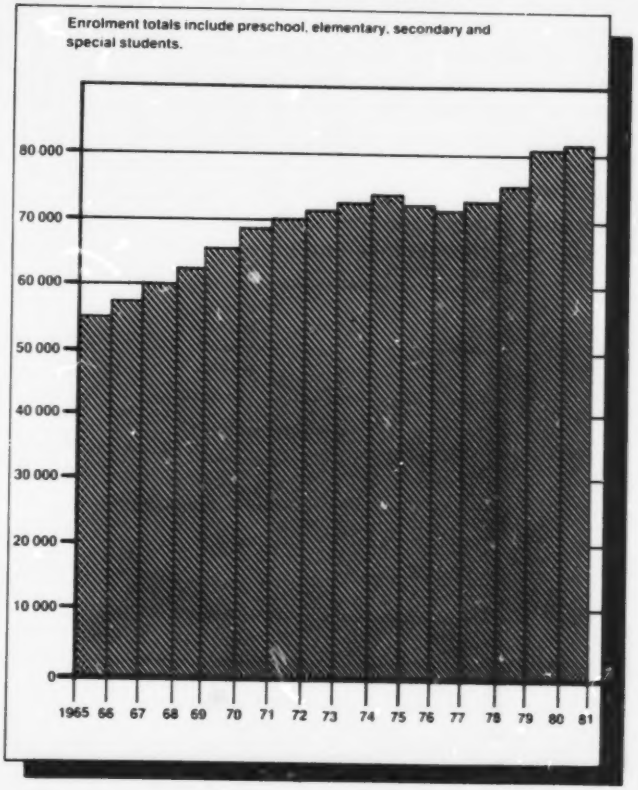




Formal **education** levels and skills have improved over the last 20 years. Indian participation in elementary schools is close to the national level. The total secondary education enrolment has more than doubled since 1965. Although attendance at university has increased 10 times in the last 10 years, the participation rate remains half the national level.

The use of **Indian languages** among students entering schools shows that, at least over the last few years, the proportion of children able to speak an Indian language has remained stable at almost 60 per cent. Over the past 10 years, government programs have been directed to help preserve cultural heritage by providing school language and native cultural programs, as well as supporting Indian-operated cultural-education centres.

Total Indian School Enrolment



There are currently 58 Indian **cultural-educational centres** with current annual funding of $6.8 million. These centres, which employ about 425 Indians, research and record various aspects of Indian culture; develop educational resource material and personnel; provide exhibitions for contemporary Indian cultural expression; and provide counselling and support for Indians away from their communities.

Twenty-three per cent of the Indian working-age population is currently employed, less than half the national average of 57 per cent. This percentage gap between Indian and non-Indian employment figures is widening so that by 1991, the Indian employment success rate will remain only 26 per cent while the Canadian average will have reached 62 per cent. Even more unfavourable comparisons prevail in measurements of per-capita income and business activity.

Indian economic underdevelopment and the consequent dependence upon government has had negative social effects, which include high incidence of alcoholism, declining school enrolment and substandard living conditions. Such socio-economic conditions cannot be redressed without significant Indian economic and employment development. Failure to provide major development support will result in further social and political alienation and greater dependency on government.

The magnitude of the problem is best understood in the context of the employment requirements to close the gap between Indian employment levels and the Canadian average. The 1979 level of Indian employment was about 33 000 and could at best increase to about 43 000 by 1991 with the current level of government support. This would still result in an employment shortfall relative to the Canadian average of nearly 65 000 jobs.

On- and Off-Reserve Employment Potential

On-Reserve		Potential Employment Positions
Primary Sector	Agriculture Forestry Fisheries Wild Fur	12 600
Secondary Sector	Resource Processing Construction	9 400
Tertiary Sector	Transportation Retail	20 000
Off-Reserve		
All Sectors	Resource Projects Urban and Semi-Urban Businesses	36 000
	TOTAL	78 000

Recent research has shown that Indians have sufficient available economic and employment opportunities to meet their needs as the figure on the previous page illustrates. It should be understood that not all reserve communities are endowed with a uniform level of opportunities and no amount of government assistance can overcome the absence of such opportunities. Even where these opportunities exist in abundance, access to them is often impeded or blocked by a lack of necessary financial resources and developmental expertise.

Notwithstanding the difficulties that they face, Indian people have demonstrated their commitment to bringing about change during the past decade. Important achievements include:

- emergence of an Indian leadership dedicated to breaking the dependency cycle;
- improved structure and capacity of band governments;
- emergence of comprehensive community planning as a recognized priority activity;
- development of a national Indian socio-economic strategy;
- emergence of Indian designed, owned and managed sectoral programs;
- growing numbers of successful Indian small businesses; and
- creation of Indian owned and directed financial institutions.

The goal of economic development is to enable Indian people to achieve enhanced economic self-sufficiency by assisting them to develop their resources and by helping them obtain permanent productive employment. This is achieved by providing technical and financial support for planning, institutional development, business and employment development and socio-economic development activities. The over-all design and management of such activities will be progressively devolved to Indian people.

Indian Local Government

The 1951 Indian Act revisions outline measures that allow band councils to exercise many local government functions. Chiefs and councils exercised some local government powers prior to the 1950s, but it was the 1951 revisions and subsequent political developments in the 1960s that led to increased local political authority. The band council is now the community institution responsible for local administration.

Bands have steadily increased their administrative responsibility in the last three decades. Since the 1950s there has been an almost three-fold increase in bands managing funds, programs and services. Through their councils, large numbers of bands have assumed responsibility in critical areas of social and economic services such as social assistance (370 bands), housing (435 bands), recreation (440 bands) and school facilities (181 bands).

INDIANS

Political Development

The development of Indian associations in the last 10 years has given Indians greater access to all levels of the Canadian political structure. These associations receive regular funding from the federal government for basic administration, land claims research and negotiation, Indian Act research and for the operation of some programs. They also frequently act as advocates to all levels of government on behalf of individual bands.

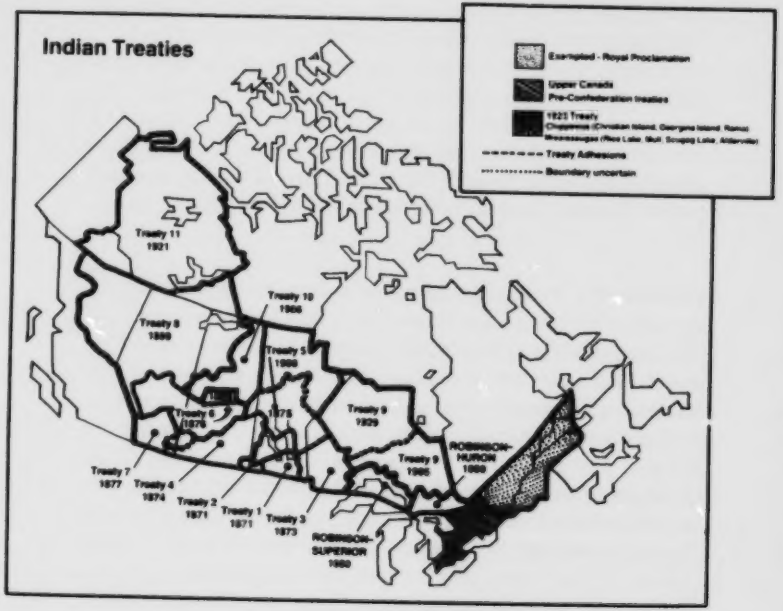
The major status Indian association is the Assembly of First Nations (previously known as the National Indian Brotherhood). It operates at the national level and at this level represents the majority of Indian bands in Canada. Most bands deal directly with all levels of government but in some instances bands are represented by provincial or territorial Indian associations.

INDIANS

Land Claims

British colonial policy towards Indians in Canada recognized the interests of native peoples in their land and required that compensation be provided where the taking and using of land interfered with traditional native pursuits. In what was to become Canada, this policy encouraged early agreements with tribes in which various forms of compensation were provided by British subjects in return for surrender of native titles to the land. These agreements at the same time reserved specific areas for continuing Indian use. At Confederation, the new federal government continued this policy and created a department charged with managing the affairs of Indian people.

From 1871 to 1921 "numbered" treaties were entered into in which the Crown agreed to set aside reserves for Indians and to provide other benefits (such as cash payments, annuities, schools, medical assistance, and hunting and fishing rights) in return for the relinquishment of native interest in the land. After the signing of Treaty Number 11 in 1921, however, less attention was paid to the question of dealing with native interest in the land.



Because the treaty-making process was not completed, native peoples in the non-treaty areas gradually began to feel the pressure of non-native settlement and development on lands that they had previously used and occupied. After the second world war, native peoples increased their efforts to obtain acceptance of claims based on their aboriginal title. Parliamentary committees recommended such acceptance and native organizations pursued it both at the political level and through the courts.

In 1973 the situation was brought into sharp focus by the decision of the Supreme Court of Canada on the Nishga land claim (the Calder case). The Nishgas had sought a declaration that the original title to their ancient tribal territories had never been lawfully extinguished. Although the claim was rejected on the basis of a technicality, the court was divided on the issue of whether their original title to 386 square kilometres of northwestern British Columbia had ever been "lawfully extinguished."

In the same year the government announced its policy on Indian and Inuit claims. The policy statement expressed the government's willingness to deal both with native claimants and, if necessary, with other levels of government to resolve all outstanding claims. In July 1974 the office of native claims was established within the department of Indian affairs and northern development to deal with the increasing number of claims that were being prepared and submitted to the federal government. As well, the federal government has been funding native claimant groups and associations since 1970 to enable them to research, develop and negotiate claims.

The government's 1973 policy statement recognized two broad categories of native grievances: specific and comprehensive claims.

Specific claims arise from the government's lawful obligations to Indians. They encompass those grievances respecting the government's administration of Indian lands and assets under the Indian Act and the government's fulfillment or interpretation of treaties.

By the end of December 1981, of the more than 250 specific claims presented to the department, 12 claims were settled involving cash payments of around $2.3 million; 17 were rejected; five were suspended by the claimants; negotiations were in progress on 73; another 80 were under review; 12 had been filed in court; and 55 others were referred for remedy through administrative rather than legal procedures.

In February of 1982 the government signed an agreement with the Penticton band in British Columbia. It was the first specific claims agreement signed in that province. In addition to having 4 855 hectares of land returned by the provincial government, the band received $13.2 million in compensation from the federal government for lands that had been alienated to non-Indians, and will receive $1 million from the provincial government for lands it is retaining for public purposes.

In Nova Scotia the Wagmatcook band also settled their specific claim. The band received a payment of $1.2 million in exchange for lands alienated from its reserve almost a century ago.

Comprehensive claims are based on traditional native use and occupancy of land and assert a special interest in the land that has not yet been dealt with in any particular manner by the government.

The James Bay and Northern Quebec Agreement of 1975 and the supplementary Northeastern Quebec Agreement of 1978 are comprehensive claims negotiations which have been completed. These agreements, which are currently being implemented pursuant to Quebec and federal legislation, provided for the ownership of land; exclusive hunting, fishing and trapping rights; substantial roles in the management of local and regional governments; financial compensation; control over education; and other social and economic benefits.

In the Yukon, considerable progress is being made in the negotiations with the Council for Yukon Indians which represents 5 000 to 6 000 status and non-status Indians.

The Dene Nation in the Northwest Territories received funding in April 1980 to represent all the native beneficiaries during the negotiation of the Mackenzie Valley claim. In April 1981, a chief government negotiator was appointed and several negotiation sessions have been held to clarify principles.

In British Columbia, a full-time chief government negotiator was appointed in June of 1982 to negotiate a settlement with the Nishga Indians. The province has agreed to participate and preliminary negotiations with the Nishga tribal council were initiated in the fall of 1982.

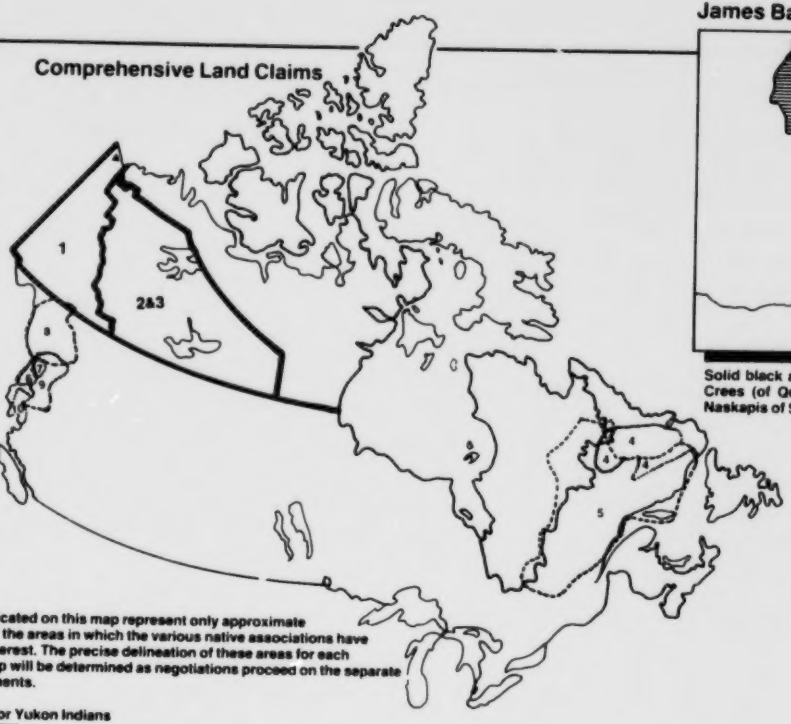
The federal government has also accepted claims for negotiation from the Association of United Tahltans,

the Gitksan-Carrier tribal council, the Kitwancool band and the Haisla Nation. These claims will be negotiated once the implications of the Nishga claim negotiations are apparent. Claims from the Nuu-Chah-Nulth, Haida and Heiltsuk are currently under review.

Claims on behalf of Naskapis-Montagnais Indians in Labrador were accepted for negotiation by the federal government in 1978. The province of Newfoundland confirmed its willingness to participate in tripartite negotiations of these claims in September 1980. Bilateral discussions are planned to clarify the role and responsibilities that each government will assume in these negotiations.

The claim of the Conseil Attikamek-Montagnais, representing Montagnais and Attikamek bands living on the north shores of the St. Lawrence and St. Maurice rivers, was accepted by the federal government in October 1979. The Quebec government is also willing to participate in negotiations. The claim will be negotiated in a tripartite forum. The Conseil Attikamek-Montagnais is currently completing its research in preparation for negotiations.

Comprehensive Land Claims



James Bay and Northern Quebec Agreement

Solid black areas indicate land selected by the Grand Council of the Crees (of Quebec), the Northern Quebec Inuit Association and the Naskapis of Schefferville.

LEGEND

The areas indicated on this map represent only approximate boundaries of the areas in which the various native associations have claimed an interest. The precise delineation of these areas for each claimant group will be determined as negotiations proceed on the separate claims settlements.

(1) Council for Yukon Indians
(2) Dene Nation
(3) Metis Association of the Northwest Territories
(4) Naskapis-Montagnais Innu Association
(5) Conseil Attikamek-Montagnais
(6) Nishga Tribal Council
(7) Kitwancool Band
(8) Association of United Tahltans
(9) Gitksan-Carrier Tribal Council
(10) Kitamaat Village Council (Haisla Nation)

▲ Proposed National Wilderness Park, Northern Yukon

Inuit comprehensive claims shown on page 25.

INUIT

Although the Indian Act excludes "Inuit" from its definition of Indian, the Supreme Court of Canada decided in 1939 that Inuit are "Indians" within the meaning of section 91(24) of the British North America Act. The federal government's power to make laws affecting "Indians and lands reserved for Indians" therefore includes the Inuit.

Inuit Communities
Grise Fiord
Resolute
Sachs Harbour
Tuktoyaktuk
Holman
Paulatuk
Pond Inlet
Arctic Bay
Clyde River
Broughton Island
Coppermine
Cambridge Bay
Spence Bay
Igloolik
Gjoa Haven
Pelly Bay
Hall Beach
Bathurst Inlet
Umingmaktok
Pangnirtung
Repulse Bay
Frobisher Bay
Coral Harbour
Cape Dorset
Lake Harbour
Baker Lake
Salluit
Rankin Inlet
Chesterfield Inlet
Ivujivik
Kangiqsujjuak
Whale Cove
Quaqtaq
Killiniq
Akulivik
Kangiqsuq
Eskimo Point
Povungnituk
Aupaluk
Kangiqsualujjuaq
Tasiujak
Hain
Inukjuaq
Kuujjuaq
Hopedale
Makkovik
Rigolet
Sanikiluaq
Kuujjuarapik

INUIT

Social Conditions

There are approximately 100 000 Inuit living throughout the world's northern circumpolar regions. They inhabit northern Alaska, the eastern tip of the U.S.S.R., Greenland and northern Canada.

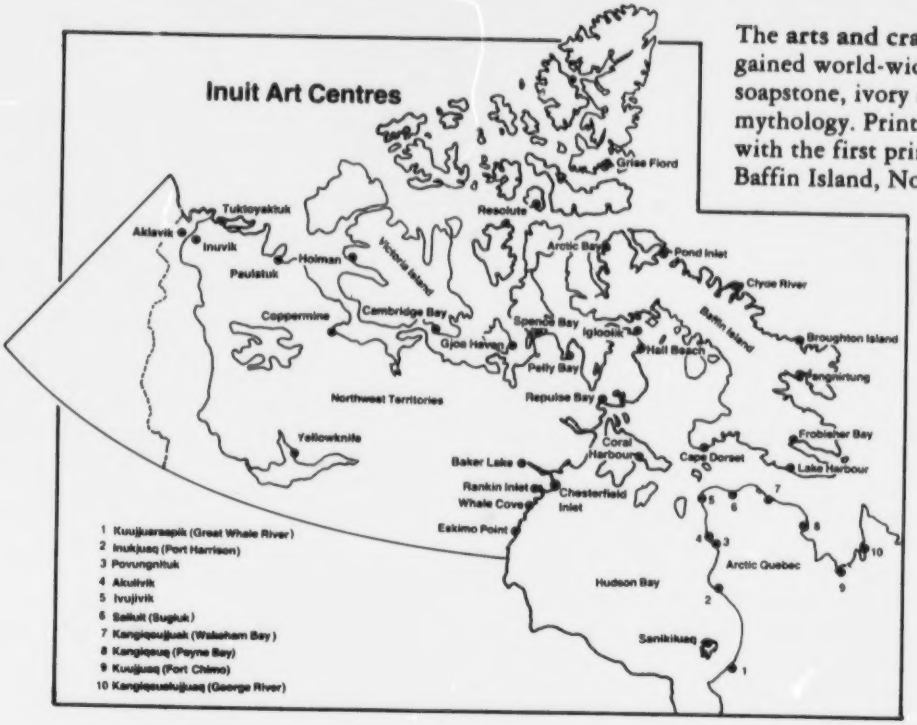
Canada's Inuit **population** is estimated at 23 000. They live in small communities in the Mackenzie Delta, along the mainland coast of the Northwest Territories, on the shores of Hudson and Ungava bays, in Labrador and in settlements throughout the Arctic islands. The communities are situated for the most part on bays, river mouths, inlets or fiords, reflecting a past life that was to some extent tied to marine harvesting. Settlement sites were also determined by the location of trading company stores, giving those Inuit whose livelihood depended on the caribou a local centre for trade.

Eskimo-Aleut is the one major linguistic family, and although Inuktitut is the only **language**, there are many varied dialects.

The educational system has made large strides in the last decade and is undergoing continual re-assessment in terms of its special applications to northern needs and Inuit culture. In 1950 only 120 Inuit children attended school full-time. Education is now compulsory for all school-age children. When adolescents finish primary school, usually they must leave their home communities in order to receive further formal education in larger Canadian centres. There are no universities or community colleges in the North, although there are vocational centres in Fort Smith, Northwest Territories and Whitehorse, Yukon.

Prior to 1970 most Inuit education was undertaken in English. This situation is gradually changing. The Northwest Territories and Quebec have introduced Inuktitut instruction in the first three grades. Textbooks in Inuktitut and English have been written especially for the North and are gradually replacing textbooks from the south. French is also taught as a second language in Quebec.

Adult education is provided in many northern centres. Courses in homemaking and other interest programs are offered in addition to those designed to upgrade adult academic skills and to qualify Inuit for a greater variety of employment. Vocational training is also provided and an on-the-job training program successfully places Inuit in many occupations within government and industry.



The arts and crafts from Inuit communities have gained world-wide recognition. Sculptures carved out of soapstone, ivory and whalebone depict Inuit life and mythology. Printing is a more recent art development, with the first prints being produced in Cape Dorset, Baffin Island, Northwest Territories in the late 1950s.

The number of **film and video productions** in Inuktitut is rapidly growing as the demand increases among Inuit for Inuktitut programs on the northern television service. In the summer of 1981 the Inuit Broadcasting Corporation was officially established. The corporation broadcasts via satellite up to six hours of Inuktitut programming each week to communities in the Northwest Territories, and northern Quebec and Labrador.

Another recent development is the establishment of a **native press** in the North. Publications range from community newsletters and newspapers to associations' monthly magazines and are usually printed in both English and Inuktitut.

Northern sports are also attracting the attention of many Canadians. There is a growing interest in traditional Inuit games and sports and modern athletics. The Northern Games Association and the Arctic Winter Games Association sponsor major athletic events in alternate years with participants from all over the North flying into the host communities.

Economic Conditions

The Canadian Inuit economy has shifted in 30 years from hunting and trapping into a multi-faceted, multi-million dollar economy that is developing in several areas, including arts and crafts, tourism and renewable and non-renewable resource development.

The co-operative movement is an important development in the modern northern economy. Until the early 1960s almost all Inuit art was bought and marketed by the Hudson's Bay Company or the department of Indian affairs and northern development. Co-operatives began in 1959 to obtain for their members a greater return from art production, and also to take advantage of other opportunities in fishing, fur garment and handicraft production, and the development of tourism, sports hunting and fishing. In 1967, co-operatives in northern Quebec formed a federation within that province. The Northwest Territories co-operatives have their own federation and also have a controlling interest in Canadian Arctic Producers Co-operative Limited, an Ottawa-based Inuit art marketing agency.

Today the co-operatives, as a group, are the largest single employer of native labour in the Arctic with an annual volume of business in excess of $24 million. They are involved in the provision of municipal services, construction, commercial fishing, retail stores, and the production of crafts, graphic art and sculpture. Tourism is an increasingly viable proposition in the North. The availability of reliable transportation, including short take-off and landing aircraft and jet services, has resulted in a growing number of people flying north to hunt and fish. Inuit co-operative tourist camps along with some privately operated ones have been established at many locations in the North to serve this increasing demand.

Non-renewable resource development, a controversial issue in the North, provides employment for Inuit in several areas. Dome Petroleum exploration in the Beaufort Sea and Nanisivik Mines near Arctic Bay, among others, employ Inuit. Proposed pipeline systems could also employ large numbers of native peoples, although training would have to be provided.

Other employers who hire large numbers of native peoples are the federal, territorial and municipal agencies responsible for education, social welfare, hospitals and utilities. Inuit work in a variety of positions including social work, teaching and nurses aides in ever-increasing numbers.

Political Conditions

Inuit settlements in the Northwest Territories are governed by the territorial government located in Yellowknife. In the Inuit areas of Quebec, an elected non-ethnic regional government has been established as a result of the James Bay and Northern Quebec Agreement. In Labrador the Newfoundland provincial government, under a cost-sharing agreement with the federal government, retains primary responsibility for the administration of government programs for the Inuit.

Progress towards effective local government controlled by Inuit settlement councils has been rapid over the last few years. Local councils are taking over more responsibilities and functions. Hamlets, villages and towns have been formed under territorial legislation giving local governments powers similar in scope to those in the provinces.

The formation and growth of native organizations has been a direct result of the increasing desire by Inuit to conduct and govern their own affairs. Inuit Tapirisat of Canada is a national organization that seeks to encourage these objectives and foster growth and development of Inuit culture. Regional associations speak for their own area and include: the Committee for Original Peoples' Entitlement in the western Arctic; the Northern Quebec Inuit Association, now succeeded by the Makivik Corporation; the Labrador Inuit Association; the Baffin Region Inuit Association; the Keewatin Inuit Association; and the Kitikmeot Inuit Association in the central Arctic.

These associations speak for Inuit interests in discussions and negotiations with industry, and with provincial, territorial and federal governments. The associations, and their special agencies, are primarily concerned with land claims negotiations and the preservation of the Inuit lifestyle in the face of resource development.

The associations are also involved in diverse projects which seek to maintain and preserve Inuit culture and promote social improvements for the Inuit. These projects have included the formation of the Inuit Cultural Institute at Eskimo Point, Northwest Territories, the establishment of legal service centres in the North as well as boards and commissions in education, language, law and game management.

INUIT

Land Claims

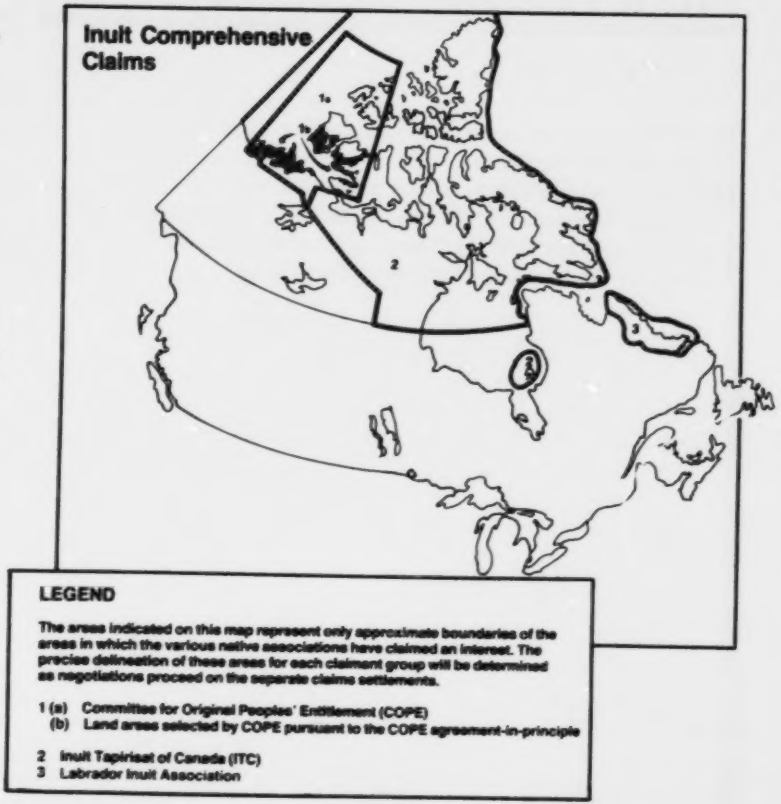
Inuit associations are increasingly preoccupied with land claims. Unlike many Indian groups in Canada who have entered into treaties and agreements, the Inuit live in areas of Canada where native rights based on traditional use and occupancy have not been previously dealt with in any particular manner by the federal government. Inuit believe that development of the lands that are the subject of claims should not take place without their being consulted. As well, they believe that compensation should be given for the loss of their aboriginal interest in ways which will provide concrete opportunities for revitalized social, cultural and economic growth, along with specific forms of compensation such as land. In 1973, the federal government agreed to negotiate native land claims in the North.

The first contemporary native land claims agreement to be reached in Canada was the James Bay and Northern Quebec Agreement, signed on November 11, 1975, and proclaimed in legislation by the federal government and the Quebec provincial government two years later. The Inuit and Cree of Quebec relinquished any further claim to the lands constituting the major part of the James Bay and northern Quebec area in return for certain benefits. These included exclusive hunting and fishing rights over part of northern Quebec, outright ownership of more than 7 770 square kilometres of land, political rights including a regional government, education and language rights in Inuktitut, and a cash and royalties settlement amounting (for the Inuit) to some $90 million.

In 1977, the Inuit Tapirisat of Canada (ITC) submitted, on behalf of some 13 500 Inuit in the central and eastern Arctic of the Northwest Territories, a proposal for a new territory to be called Nunavut, to encompass all lands north of the treeline. The proposal contained provisions respecting land, wildlife, compensation and other elements of a claim. Until late 1980, little progress was made, since government policy distinguished between the process of constitutional change and the negotiated settlement of a claim. Late in 1979, the ITC agreed to separate the claims and constitutional processes. In August 1980 a chief government negotiator was appointed to conduct negotiation of the claims elements. Negotiation from late 1980 until late October 1981 resulted in an agreement-in-principle on wildlife harvesting rights.

An agreement-in-principle was signed in 1978 with the Committee for Original Peoples' Entitlement (COPE) representing approximately 2 500 Inuit of the western Arctic region. Further negotiations were delayed as a result of the 1979 and 1980 general elections, but the way was cleared for intensive discussions with the appointment of a new chief government negotiator in June 1980. Negotiations continued to December 1980 and resumed again in October 1982.

Claims on behalf of the Inuit in Labrador were accepted for negotiation by the federal government in 1978. The province of Newfoundland confirmed its willingness to participate in tripartite negotiations of these claims in September 1980. Bilateral discussions are planned to clarify the role and responsibilities that each government will assume in these negotiations.



NORTHERN TERRITORIES

Included in the department's mandate to co-ordinate policies concerning Indian affairs is its responsibility for planning and regulating "northern development." "Northern" Canada is defined geographically as all land north of the 60th parallel. The northern territories include the Yukon and Northwest Territories.

NORTHERN TERRITORIES

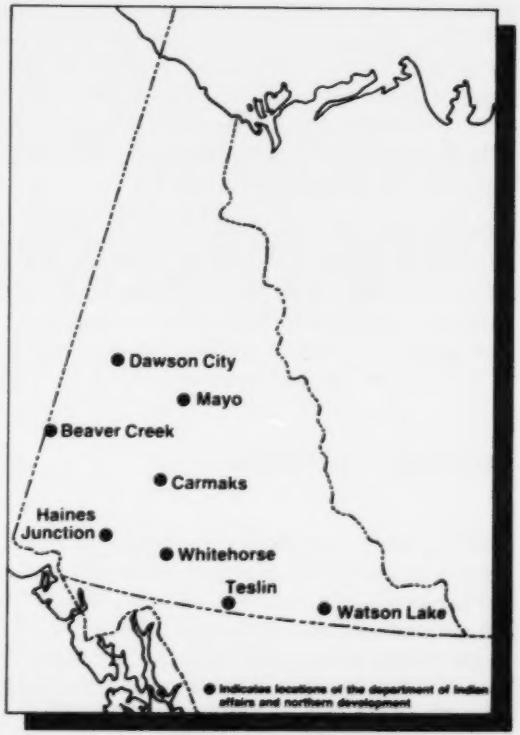
Yukon Territory

The Yukon Territory is bordered on the south by British Columbia, on the east by the Northwest Territories and on the west by the state of Alaska. The land, predominantly mountainous, covers an area of just under 500 000 square kilometres.

Social Conditions

In 1976, the **population** of the Yukon was 21 836 of which 3 240 were Indian, 10 were Inuit, 1 200 were Métis and 17 386 were other than native peoples. Whitehorse, the capital city, had a population of 13 045. By 1981, the population of the Yukon reached 25 683. Since 1981 the closing of various large mining operations has been responsible for a decline in the Yukon population.

In climatological terms, "**arctic**" is defined as the area where the mean daily temperature of the warmest month of the year does not exceed 10 degrees celsius. Except for the extreme northern tip, the Yukon Territory is sub-arctic. Wide variations in temperature from month to month and year to year are characteristic of the territory. The coldest winter months have an average temperature of -40 degrees celsius while other winter months average above -18 degrees celsius.



Schools in the Yukon provide **education** to university entrance level. There are an estimated 5 150 students attending 23 public schools in the territory. The Yukon vocational and technical training centre in Whitehorse offers pre-employment education. A modern hostel in Whitehorse provides accommodation for students from rural areas attending school there.

Students who go on to university level attend universities outside the Yukon. A system of grants and loans is available from the territorial government to Yukoners continuing their education past the post-secondary level. A teacher training course is given in Whitehorse by the University of British Columbia.

Economic Conditions

Yukon's **mineral industry** underwent astounding growth in the 1970s. Mineral production had a per-capita value of over $10 000, reportedly 50 times the national average. Although suffering some setbacks in the 1980s, mining still provides the main economic base of the territory and has done so since the great Klondike gold rush of 1896.

Mineral Production: Yukon Territory

	1981*		1980	
Mineral	Quantity	Value (in millions of dollars)	Quantity	Value (in millions of dollars)
Gold	3 596 000 (gr)	63 725	2 982 000 (gr)	63 029
Silver	172 000 000 (gr)	69 528	147 000 000 (gr)	114 120
Lead	51 651 (kg)	50 706	65 771 (kg)	71 558
Copper	9 129 (kg)	20 192	10 433 (kg)	27 082
Coal	20 860 (tonnes)	N.A.	16 529 (tonnes)	N.A.
Zinc	86 486 (kg)	103 783	90 938 (kg)	88 313
Total value:		307 934		364 102

*preliminary figures

Exploration for and development of **oil and gas resources** has been an important activity in the Yukon for the past 30 years. Gas has been produced from the Beaver River field on the British Columbia border for the last 10 years.

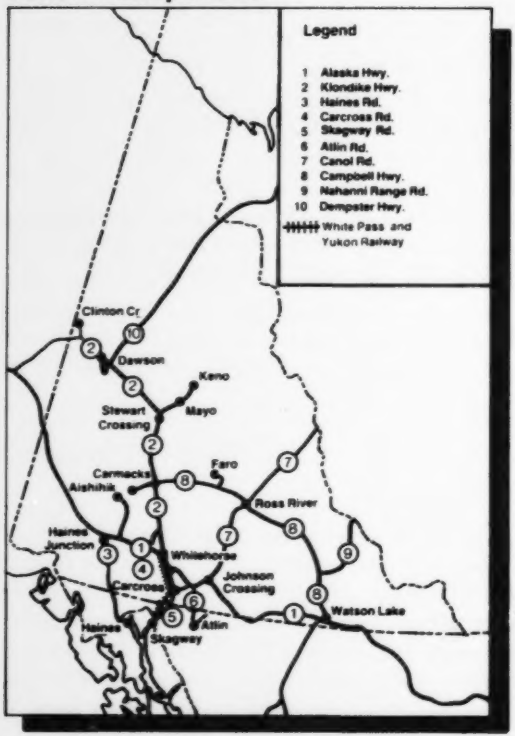
In 1978, annual fur catches of fox, marten, mink, beaver, muskrat, wolf, wolverine, squirrel and lynx amounted to approximately $350 000.

Commercial fishing for local consumption has been carried out over a number of years north of Dawson with nets and Indian fishwheels. In 1961, the first licences were issued for the commercial fishing of white fish and lake trout. This could become a thriving business, for the Yukon has hundreds of kilometres of spawning grounds. Commercial licences are issued only to Yukon residents.

The impression of vast **forest resources** in the Yukon is an illusion. Climate, poor soils and permafrost limit the tree growth potential of the area. Lumber and other products produced by the forest industry are almost entirely used in the territory.

Virtually all communities in the Yukon are inter-connected by a system of modern gravelled highways. The White Pass and Yukon Railway, the territory's only train line, was completed in 1899. This narrow-gauge line runs 176 kilometres from Whitehorse to tidewater at Skagway, Alaska. Since the last spike was driven, the railway has followed a progressive program of modernization and maintenance. Yukon products, mineral concentrates and passengers depart from Skagway for points all over the world.

Yukon Transportation



Political Conditions

In 1978 the Yukon territorial council election was conducted for the first time under a system of political parties. Following this election, in January of 1979, the leader of the majority party was given the responsibility to select and determine the number of elected members of the council that would sit on an executive committee. The commissioner was to accept the advice of the committee in those areas where he had jurisdiction under the Yukon Act, except for certain particular subjects of special interest to the federal government for legislative or policy reasons.

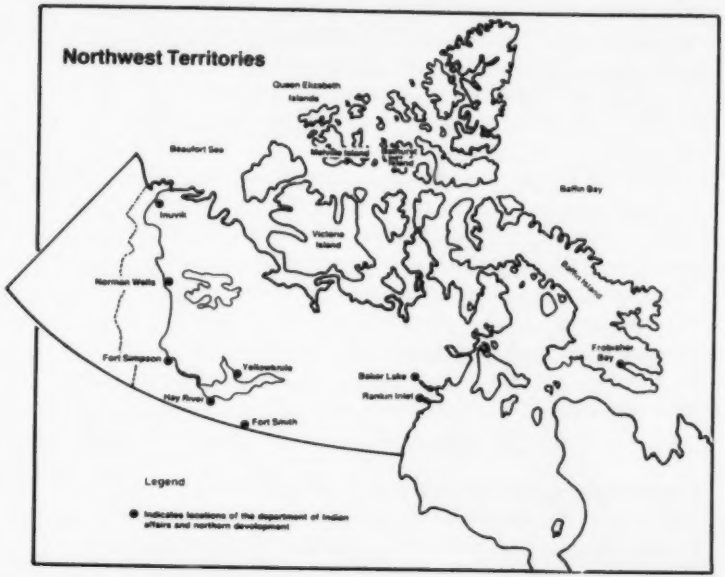
In October of the same year the executive committee was replaced by an executive council (cabinet), still selected and determined by the elected government leader. As well, the commissioner withdrew from the day-to-day operations of the government and elected officials, acting as ministers of territorial government departments, became responsible for the territorial government budget.

As a result of these changes, the structure of the Yukon territorial government now closely resembles a provincial structure with the commissioner acting as a lieutenant-governor.

NORTHERN TERRITORIES

Northwest Territories

The Northwest Territories stretches from the 60th parallel to the geographic North Pole. In area, the Northwest Territories is larger than Manitoba, Saskatchewan, Alberta and British Columbia combined. It represents almost one-third of Canada's land mass and has within its 3.4 million square kilometre area a multitude of resources including gold and silver, oil and gas, hunting and trapping grounds, farming and logging and great tourist potential. North of the Arctic circle, in the Inuvik area, the sun does not rise above the horizon during the winter solstice (December 21). In the summer, it is the "land of the midnight sun."



Social Conditions

The population according to the Explorers' Guide published by the territorial government is: 15 500 Inuit, 8 500 Dene, 4 500 Métis and 17 500 people of other extraction, a total population of 46 000 northerners. The languages spoken by these people include at least four Inuktitut dialects, French and English, Cree and the four Athapaskan dialects of Slave, Dogrib, Loucheux and Chipewayan.

Educational opportunities for northerners are now very good in comparison with the situation 10 to 15 years ago. In 1980 there were 70 government-operated schools in the Northwest Territories, staffed by 711 teachers with an enrolment of 12 958 students.

In addition to the programs available for students to study in the south, there are some excellent programs being delivered in the territories. There is a renewable resources training program and courses available for trades necessary in the North such as arctic airport communications, oil burner mechanics, classroom assistants and heavy equipment operators. As well, there are a number of training courses including ophthalmic technician and teacher education.

Economic Conditions

The **mining industry** is the largest non-government employer in the North. The value of metal mining production in the Northwest Territories in 1980 was $466 million, a 6.4 per cent increase over 1979. The Northwest Territories accounted for 100 per cent of the tungsten, 20.1 per cent of the lead, 22 per cent of the zinc, nine per cent of the gold and 4.4 per cent of the silver mined in Canada.

Mineral Production: Northwest Territories

	1981*		1980	
Mineral	Quantity	Value (in millions of dollars)	Quantity	Value (in millions of dollars)
Gold	3 663 000 (gr)	64 894	4 209 000 (gr)	96 920
Silver	37 000 000 (gr)	14 956	53 000 000 (gr)	41 331
Copper	294 000 (kg)	656 000	262 000 (kg)	679 000
Lead	65 076 000 (kg)	63 885	51 337 000 (kg)	55 853
Zinc	224 206 000 (kg)	289 047	175 685 000 (kg)	172 556
Tungsten	2 490 000 (kg)	42 580	4 007 000 (kg)	68 119
Total value:		1 111 382		1 113 779

*preliminary figures

Oil and gas exploration in the Northwest Territories is down from its mid-1970s peak and at present there are only two operating oil and gas facilities. In 1979, exploration and drilling was carried out in the Mackenzie Delta, Arctic Islands, Beaufort Sea, Norman Wells and South Davis Strait. The total area under permit or lease as of July 31, 1979 was over 69.8 million hectares.

In 1980 there were only 10 **agricultural enterprises** operating in the territories, all within the Hay River Valley area. Products included rapeseed, hay, pork, beef and poultry. Some communities in the territories have recently been developing greenhouses for vegetable production using waste heat from diesel power plants.

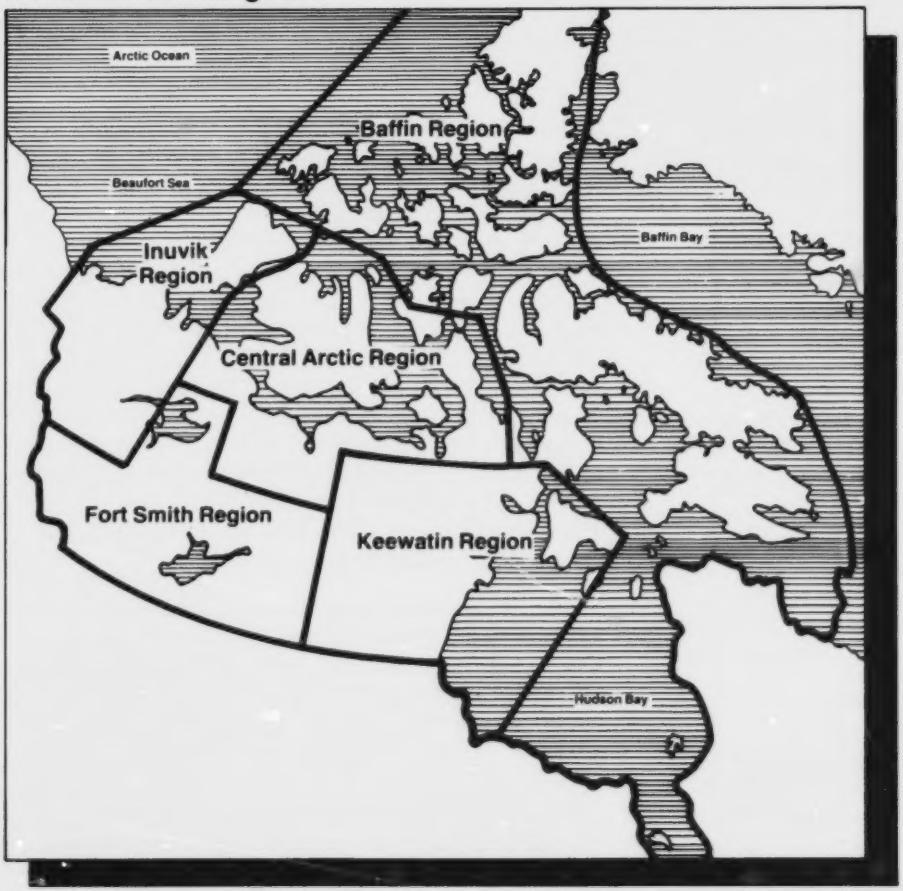
Political Conditions

The chief executive officer for the territories is the commissioner. He is appointed by the governor-in-council and is required to administer the territories under instructions given from time to time by the governor-in-council or the minister of Indian affairs and northern development.

In 1967, the seat of territorial government was moved from Ottawa to Yellowknife. At the same time, the first full-time non-federal public servant was appointed commissioner and became a resident of the territories. All Canadian citizens who have been residents of the territory for one year or more and are over the age of 19 may vote in territorial elections. The people of the territories voted for an all elected council for the first time in 1975. The council now consists of 22 members. The present assembly, elected for four years in October of 1979,includes nine Inuit, one Métis, four Dene and eight non-native members. Several members of the assembly, along with the commissioner and deputy commissioner form an executive committee. These seven members also serve as ministers for the territorial government departments.

While the main elements of the territorial government administration are centralized in Yellowknife, there are also five regional administrative offices. The regional offices are needed to serve the huge area of the scattered populations and concentrate on the delivery of government programs at the local level.

Administrative Regions



Affaires indiennes et du Nord Canada
Indian and Northern Affairs Canada

LE MAINC, LES AUTOCHTONES, LE NORD

TOUR D'HORIZON

Canada

LE MAINC, LES AUTOCHTONES, LE NORD
TOUR D'HORIZON

Il incombe au ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien de veiller à toutes les questions touchant les Indiens, les Inuit et les deux territoires du Nord, en particulier celles qui relèvent de la compétence du gouvernement canadien mais qui n'ont pas été confiées à d'autres ministères ou organismes fédéraux.

Cette brochure a pour objectif de présenter ces différents groupes et de donner un aperçu général de leur situation sociale, économique et politique.

Publié avec l'autorisation de
l'hon. John C. Munro, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1982

QS - 3241 - 030 - BB - A1
N° de catalogue R1 - 1982/2
ISBN 0 - 662 - 52168 - 4

TABLE DES MATIÈRES

LES INDIENS 1

Situation sociale 2
Vie économique 7
Autonomie politique des Indiens 9
Contexte politique 10
Revendications foncières 11

LES INUIT 16

Situation sociale 18
Vie économique 21
Contexte politique 23
Revendications foncières 24

LE NORD 26

Yukon 27
Territoires du Nord-Ouest 31

Les Indiens

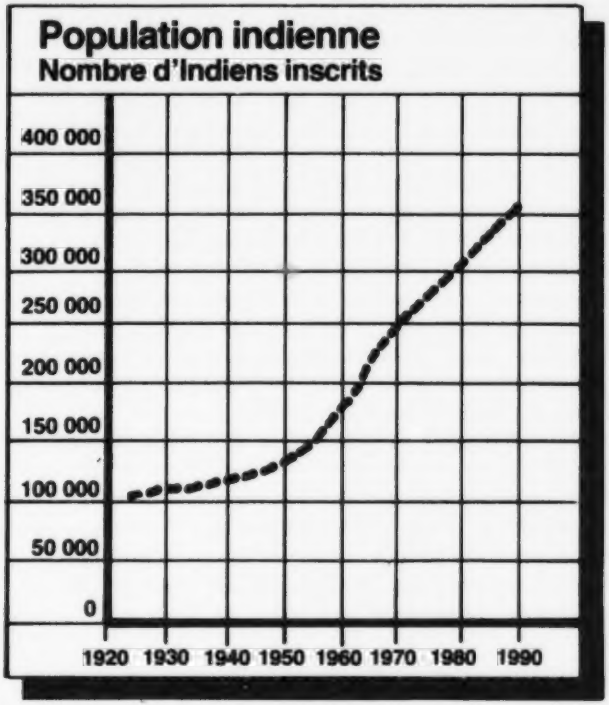
En vertu de la constitution de 1867, plus connue sous le nom de l'Acte de l'Amérique du Nord britannique, le Parlement a le pouvoir de créer des lois touchant les «Indiens et les terres qui leur étaient réservées». La Loi sur les Indiens est le document fondamental à partir duquel le gouvernement exerce ce pouvoir législatif envers les Indiens. Elle contient, de plus, une définition du statut, des droits légaux, ainsi que des domaines de compétence dévolus aux Indiens, et touchant l'administration, l'enseignement, les réserves, l'administration des bandes et la gestion des deniers des Indiens. Elle renferme les dispositions de nombreux traités. Bien que l'on reconnaisse maintenant, dans la Loi constitutionnelle de 1982, les Indiens inscrits et non inscrits, les Inuit et les Métis comme étant des Canadiens d'origine autochtone, le Ministère se limite cependant à coordonner les lignes directrices et les programmes destinés aux Indiens inscrits et aux Inuit tels que définis par la Loi sur les Indiens. Cependant, les Métis et les Indiens non incrits forment des groupes indépendants avec lesquels le Ministère négocie des revendications foncières.

Les Indiens

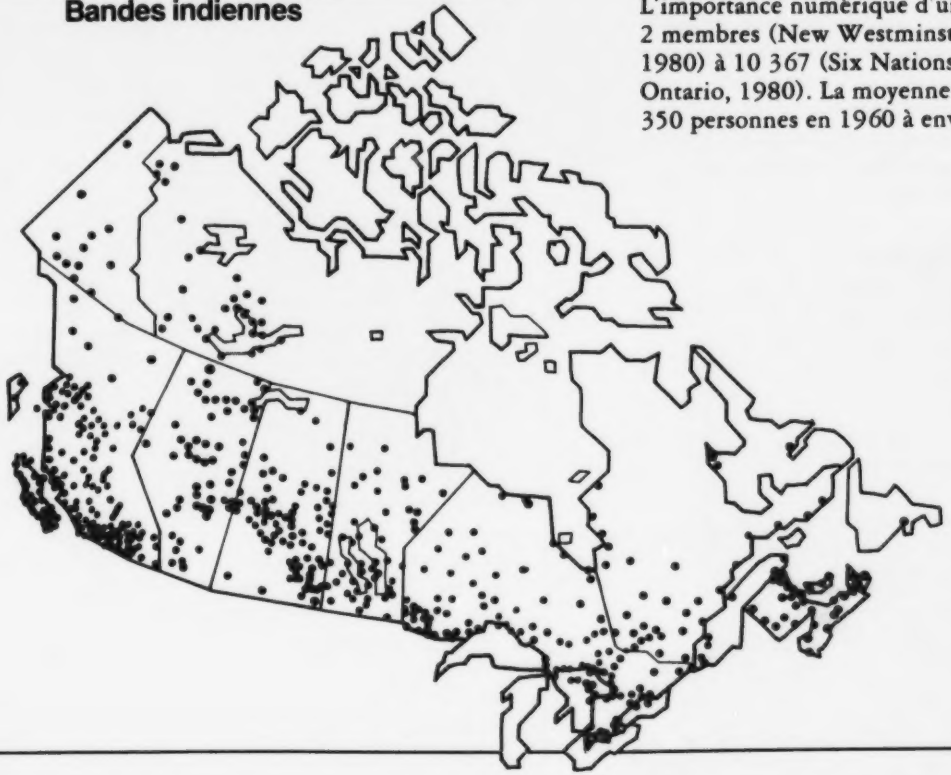
Situation sociale

A l'époque de la Confédération, il y avait entre 100 000 et 125 000 Indiens au Canada. Depuis les années 50, la **population indienne** a connu un taux de croissance supérieur à celui de la population nationale; en 1980, elle comptait environ 316 737 personnes. Ce taux a culminé à la fin des années 50 qui correspond à une période d'explosion démographique; il est actuellement de 27 p. 1 000 mais il reste supérieur à celui de la moyenne nationale qui est de 15 p. 1 000 environ.

La plupart des bandes indiennes au sud du 60e habitent dans des **terres de réserve** dont elles ont acquis le droit d'usage exclusif en vertu de traités et d'autres accords légaux. Une minorité seulement vit dans des réserves au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. Le Canada compte 2 252 terres de réserve distinctes, soit une superficie totale d'environ 26 525 km^2. En 1980, quelque 30 p. 100 des Indiens demeuraient à l'extérieur des réserves, tandis qu'en 1966, il y en avait moins de 16 p. 100. On évalue à 65 p. 100 la proportion d'Indiens habitant dans des collectivités rurales ou éloignées.

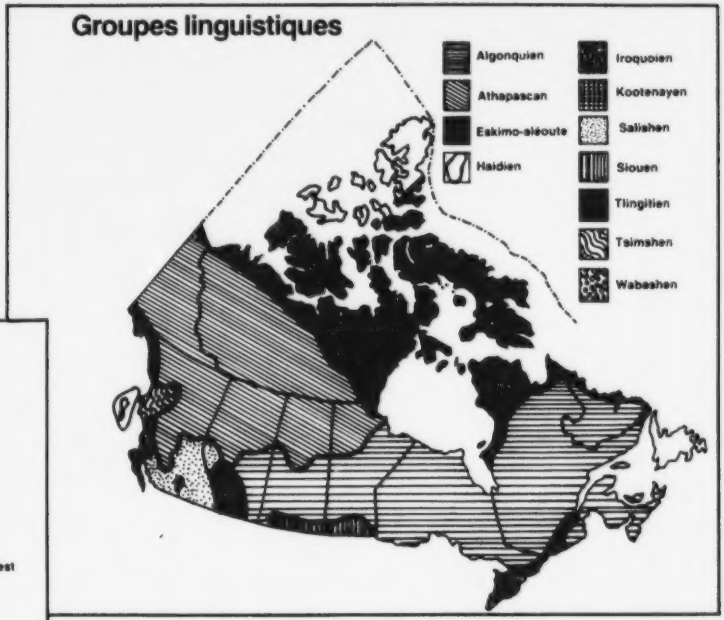


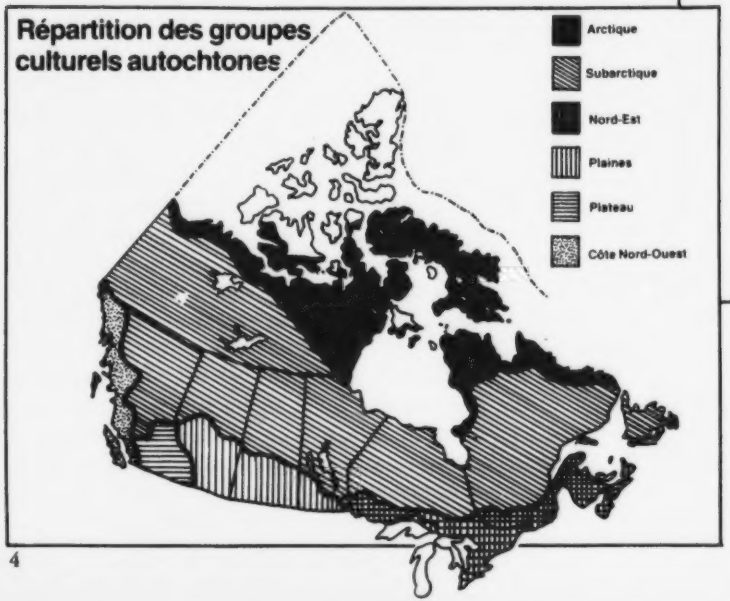
Bandes indiennes



L'importance numérique d'une **bande** peut varier de 2 membres (New Westminster, Colombie-Britannique, 1980) à 10 367 (Six Nations of the Grand River, Ontario, 1980). La moyenne est passée de quelque 350 personnes en 1960 à environ 550 en 1980.

Il existe au Canada **10 familles linguistiques indiennes** : l'algonquien, l'iroquoien, le siouen, l'athapascan, le kootenayen, le salishen, le wakashen, le tsimshen, le haidien, le tlingitien. Chacune est composée d'un certain nombre de sous-groupes parlant des langues ou des dialectes voisins. On compte aussi **six régions connues de culture indienne**. Même si ces groupes peuvent avoir un héritage commun, les ressemblances linguistiques ne signifient pas nécessairement qu'il s'agit d'une même culture.

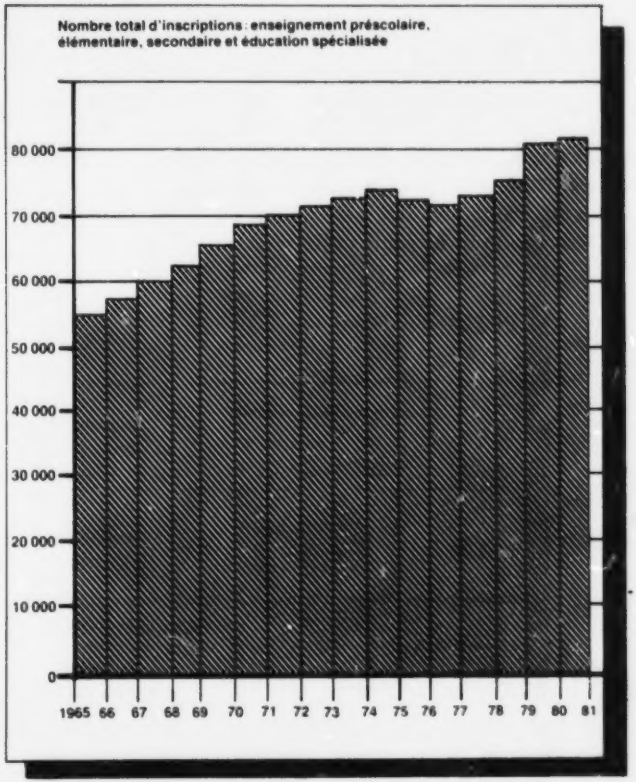




Le niveau d'instruction et de compétence professionnelle a bien évolué au cours des vingt dernières années. Le taux de fréquentation des Indiens dans les écoles élémentaires est presque le même que chez les autres Canadiens, alors que le nombre total des inscriptions au secondaire a plus que doublé depuis 1965. Le nombre d'Indiens à l'université a décuplé par rapport à il y a dix ans, mais il reste que le taux de participation ne correspond qu'à la moitié du pourcentage national.

L'utilisation des **langues indiennes** parmi les élèves qui commencent leur scolarité, démontre qu'au cours des dernières années, la proportion d'enfants pouvant parler une langue indienne est restée à peu près constante, soit presque 60 p. 100. Au cours de la dernière décennie, les programmes du gouvernement ont cherché à conserver le patrimoine culturel, et ce, grâce à la création de programmes scolaires insistant sur l'enseignement de la langue et de la culture autochtones et grâce à l'ouverture de centres éducatifs et culturels gérés par les Indiens.

Inscription scolaire



Il existe à l'heure actuelle 58 **centres éducatifs et culturels** indiens et les crédits annuels accordés à ce chapitre, s'élèvent à 6,8 millions de dollars. Le personnel de ces centres qui emploient environ 425 Indiens, étudie et enregistre différents aspects de la culture indienne; il prépare des documents, dispense des cours de formation pédagogique, présente des expositions ayant pour thème la culture indienne contemporaine, et offre orientation et conseils aux Indiens éloignés de leurs collectivités.

Vie économique

Quelque 23 p. 100 de la population indienne active sont actuellement employés, soit moins de la moitié de la moyenne nationale qui est de 57 p. 100. Ce fossé s'élargit sans cesse, ce qui devrait conduire vers 1991 à un taux de 26 p. 100 pour les Indiens et à celui de 62 p. 100 pour la moyenne générale. Des conditions encore moins favorables prévalent en termes de revenu per capita et par secteur d'activité.

Le sous-développement économique des Indiens et la dépendance qui en découle ont eu des répercussions sociales négatives, entre autres : l'alcoolisme, la baisse du nombre d'inscriptions scolaires, et un niveau de vie inférieur à la moyenne. Cette situation ne peut être redressée sans expansion économique et sans création d'emplois; ne pas chercher à y remédier entraînerait une aliénation politique et sociale des Indiens et une plus grande dépendance vis-à-vis des services du gouvernement.

Pour comprendre l'ampleur du problème, il faut le replacer dans le contexte des conditions d'emploi et chercher à combler le fossé entre les niveaux actuels d'occupation des Indiens et ceux de la moyenne nationale. En 1979, on comptait environ 33 000 Indiens ayant un emploi; ce chiffre pourrait passer à 43 000 en 1991, si l'on tient compte de l'aide du gouvernement; malgré tout, cela représenterait un manque de l'ordre de 65 000 emplois par rapport à la moyenne nationale.

Possibilités de création d'emplois

Réserves		
Secteur primaire	Agriculture Foresterie Pêche Fourrures	12 600
Secteur secondaire	Transformation des ressources Construction	9 400
Secteur tertiaire	Transport Vente au détail	20 000
Hors des réserves		
Dans tous les secteurs	Ressources : projets Entreprises urbaines et semi-urbaines	36 000
	TOTAL	78 000

Des recherches récentes ont indiqué que les Indiens avaient à leur disposition suffisamment de ressources pour favoriser l'emploi et l'expansion économique et répondre ainsi à leurs besoins (se reporter au tableau). Il faudrait cependant admettre que toutes les réserves ne connaissent pas le même rythme d'évolution et qu'aucune subvention du gouvernement peut remplacer l'absence d'activités économiques. Même si ces possibilités existaient en abondance, le manque de ressources financière et d'expertise en ce domaine retarderait ou bloquerait la mise en valeur.

Malgré les difficultés auxquelles ils se heurtent, les Indiens ont démontré au cours des dernières années qu'ils pouvaient contribuer à l'évolution générale. Parmi les points les plus importants, mentionnons :

- la conception chez les Indiens, d'une direction visant à rompre le cycle de dépendance;
- une meilleure organisation et une certaine autonomie politique des bandes;
- le recours à une planification communautaire globale - ce dernier point étant reconnu comme une priorité;
- l'élaboration d'un plan national d'action socio-économique des Indiens;
- la création de programmes par secteur d'activités, conçus, dirigés et gérés par les Indiens;
- l'augmentation du nombre d'entreprises indiennes prospères;
- la mise en place d'institutions financières dirigées par les Indiens et détenues en pleine propriété par ces derniers.

Le but de l'expansion économique est de permettre aux Indiens de parvenir à une certaine autonomie. Par le biais de mécanismes financiers et techniques, de création d'entreprises, d'emplois et d'activités socio-économiques dans des secteurs précis, il est possible d'aider les Indiens à mettre en valeur leurs richesses naturelles et à accéder à des emplois intéressants et permanents. En résumé, la conception et la gestion générales de l'ensemble devraient peu à peu relever de la compétence des Indiens.

Autonomie politique des Indiens

La Loi sur les Indiens de 1951 (version modifiée) introduisit des dispositions qui permirent aux conseils de bande de remplir de nombreuses fonctions administratives sur le plan local. Les chefs et les conseils détenaient déjà certains pouvoirs avant 1950 mais ce furent surtout la Loi révisée de 1951 et l'évolution politique des années 60 qui conduisirent à une plus grande autonomie politique sur le plan local. Le conseil de bande est aujourd'hui l'organisme collectif chargé de l'administration à ce niveau.

Au cours des trente dernières années, les bandes ont élargi sans cesse leurs compétences administratives. Depuis les années 50, les activités reliées à la gestion financière, aux programmes et aux services assurés par les bandes, ont presque triplé. Par l'intermédiaire de leurs conseils, bon nombre de celles-ci dispensent maintenant des services de première importance comme : l'aide sociale (370 bandes), le logement (435 bandes), les loisirs (440 bandes) et l'enseignement (181 bandes).

Les Indiens

Contexte politique

La création d'associations indiennes au cours des dix dernières années a donné aux Indiens l'occasion d'accéder à tous les niveaux de gouvernement. Ces associations reçoivent régulièrement du fédéral des subventions destinées à l'administration générale, aux revendications foncières (recherches et négociations), aux études concernant la Loi sur les Indiens et à la gestion de certains programmes. Enfin, elles représentent souvent les bandes auprès des différents gouvernements.

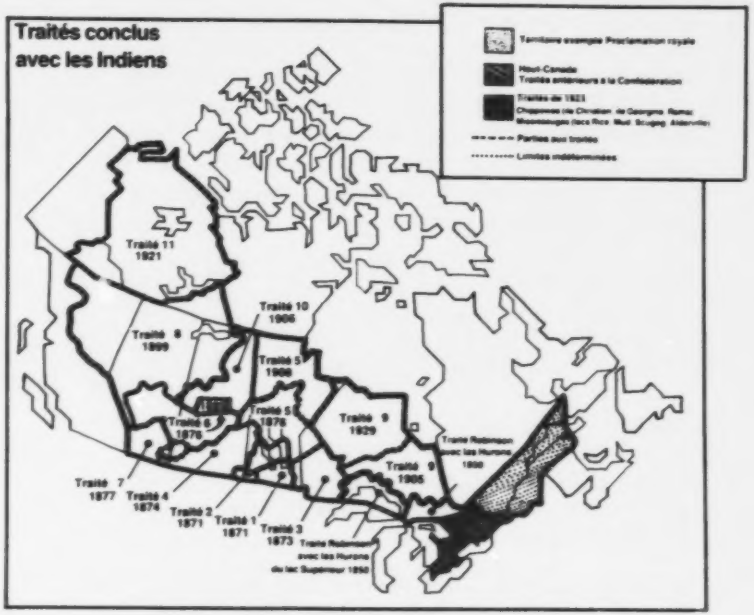
L'Assemblée des premières nations (auparavant la Fraternité des Indiens du Canada) est l'association la plus importante, et représente la majorité des bandes au niveau national. La plupart de ces dernières traitent directement avec les différents gouvernements mais dans certains cas, elles sont représentées par des associations provinciales ou territoriales.

Les Indiens

Revendications foncières

La politique coloniale britannique reconnaissait aux Indiens du Canada des droits fonciers et prévoyait des compensations lorsque l'appropriation ou l'utilisation des terres portait atteinte à leurs occupations traditionnelles. Dans ce pays qui allait devenir le Canada, cette politique encouragea la signature d'accords avec les tribus selon lesquels des sujets britanniques proposaient différentes sortes de compensations en échange des droits fonciers. Ces accords garantissaient en même temps l'occupation exclusive de certaines régions par les Indiens. A l'époque de la Confédération, le nouveau gouvernement fédéral maintint cette politique et créa un département chargé des affaires indiennes.

De 1871 à 1921, des traités «numérotés» furent signés en vertu desquels la Couronne accepta de mettre de côté des terres de réserve pour les Indiens et de leur reconnaître d'autres avantages (tels que des paiements en espèces, des rentes, des écoles, une aide médicale et des droits de chasse et de pêche) en échange de l'abandon de leurs droits sur la terre. Cependant, après la signature du traité n° 11 en 1921, cette question suscita peu d'intérêt.



Comme toutes les terres n'avaient pas fait l'objet d'une entente, les Indiens des régions sans traité commencèrent à ressentir le poids de la colonisation et de l'exploitation par d'autres, de terres qu'ils avaient jusque là occupées presque en exclusivité. Après la Seconde Guerre mondiale, ils redoublèrent d'efforts pour faire accepter leurs revendications en vertu de leurs droits ancestraux. Des comités parlementaires firent des recommandations à ce sujet et les associations autochtones portèrent leurs revendications devant les gouvernements et les tribunaux.

Finalement, en 1973, la décision de la Cour suprême du Canada dans la revendication des Indiens nishga (affaire Calder), mit en relief la question des revendications des autochtones. Les Nishga soutenaient que le titre originel sur les anciens territoires de leur tribu n'avait jamais été légalement éteint. Tout en rejetant la revendication pour une question de forme, la cour était divisée pour savoir si oui ou non le droit originel sur 386 km^2 de terres dans le nord-ouest de la Colombie-Britannique, avait été «aboli par la loi».

La même année, le gouvernement annonçait sa politique des revendications des Indiens et des Inuit. L'énoncé de principes indiquait la volonté du gouvernement de traiter avec les revendicateurs autochtones et, si nécessaire, avec les autres gouvernements afin de régler les plaintes en suspens. En juillet 1974, on créait au MAINC, le Bureau des revendications des autochtones pour s'occuper du nombre croissant de dossiers portés à l'attention du gouvernement fédéral. Enfin depuis 1970, ce dernier finance les groupes de réclamants ainsi que les associations afin de leur permettre d'approfondir, de préparer et de négocier leurs demandes.

A la fin de décembre 1981, parmi les 250 revendications particulières présentées au Ministère, 12 avaient été réglées au moyen du versement de quelque 2,3 millions de dollars; 17 avaient été rejetées et 5, retirées par les revendicateurs. Des négociations se poursuivaient pour 73 dossiers et 80 autres étaient à l'étude. Douze revendications avaient été portées devant les tribunaux. Enfin, pour 55 demandes, l'on cherchait une solution administrative plutôt que légale.

Dans le document publié en 1973, le gouvernement reconnaissait deux grandes catégories de griefs : les revendications globales et les revendications particulières.

Les revendications particulières découlent des obligations légales du gouvernement à l'égard des Indiens. Elles comprennent les griefs quant à l'administration passée, par le gouvernement, des terres et des biens des Indiens conformément à la Loi sur les Indiens, aux obligations du gouvernement ou à l'interprétation des traités.

En février 1982, le gouvernement signait un accord avec la bande Penticton en Colombie-Britannique; c'est le premier accord du genre signé avec cette province. En plus des 4 855 hectares de terres qui lui ont été rendus par le gouvernement provincial, la bande a reçu la somme de 13,2 millions de dollars du gouvernement fédéral pour des terres cédées à des non-Indiens; la bande recevra également 1 million de dollars du gouvernement provincial pour des terres gardées à des fins d'utilité publique.

En Nouvelle-Écosse, la bande Wagmatcook a également obtenu gain de cause. Elle a reçu un montant de 1,2 million de dollars pour des terres de sa réserve, aliénées il y a presque un siècle.

Les revendications globales reposent sur l'utilisation et l'occupation traditionnelles des terres par les autochtones et cherchent à faire valoir un intérêt particulier dans les terres dont le titre de propriété n'a fait l'objet d'aucune définition par le gouvernement.

Deux règlements de revendications foncières globales ont été terminés; il s'agit de la Convention de la Baie James et du Nord québécois de 1975 et de la Convention complémentaire du Nord québécois de 1978. Ces accords qui sont en vigueur conformément aux lois québécoises et fédérales, prévoient la propriété des terres, des droits exclusifs de chasse, de pêche et de piégeage, une participation importante à l'administration locale et régionale, des compensations financières, le contrôle de l'enseignement, et enfin des avantages sociaux et économiques.

Au Yukon, des progrès considérables ont été accomplis au chapitre des négociations avec le Conseil des Indiens du Yukon qui regroupe les 5 à 6 000 Indiens inscrits et non inscrits de cette région.

En avril 1980, la Nation Dénée (Territoires du Nord-Ouest) recevait une subvention pour représenter tous les autochtones visés par la «revendication de la vallée du Mackenzie». En avril 1981, un négociateur en chef était nommé par le gouvernement et plusieurs séances de discussions permettaient de définir les principes qui sous-tendent l'ensemble.

En Colombie-Britannique, un négociateur en chef a été nommé à plein temps au mois de juin 1982 et ce, pour parvenir à un règlement avec les Indiens nishga. La province a accepté de participer aux rencontres ; des négociations préliminaires avec le Conseil tribal nishga ont été amorcées au cours de l'automne.

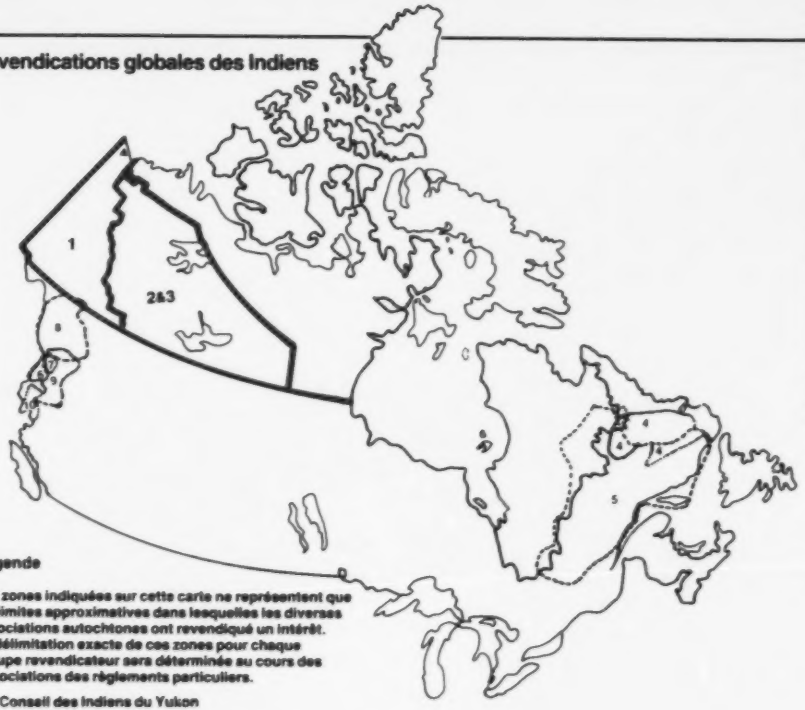
Le gouvernement fédéral était également d'accord pour négocier les revendications de l'association de Tahltans unis, du Conseil tribal gitksan-carrier, de la bande Kitwancool et de la Nation Haisla. Ces griefs seront

étudiés lorsque les répercussions des négociations de la revendication nishga seront connues. Les revendications des Nuu-Chah-Hulth, des Haida et des Heiltsuk sont actuellement à l'étude.

La négociation des revendications faites au nom des Indiens montagnais-naskapis du Labrador a été reconnue par le gouvernement fédéral en 1978. En septembre 1980, la province de Terre-Neuve confirmait son intention de participer aux négociations tripartites dans le cadre de ces revendications. On envisage des discussions bilatérales pour définir le rôle et les domaines de compétence de chaque gouvernement dans cette question.

En octobre 1979, le gouvernement fédéral acceptait de négocier la revendication du Conseil attikamek-montagnais qui représente les bandes de Montagnais et d'Attikamek installés sur la rive nord du Saint-Laurent et le long du Saint-Maurice; le gouvernement du Québec participera aux discussions. Ces négociations se dérouleront dans un cadre tripartite. Le Conseil attikamek-montagnais termine actuellement les recherches en vue de la présentation du dossier.

Revendications globales des Indiens



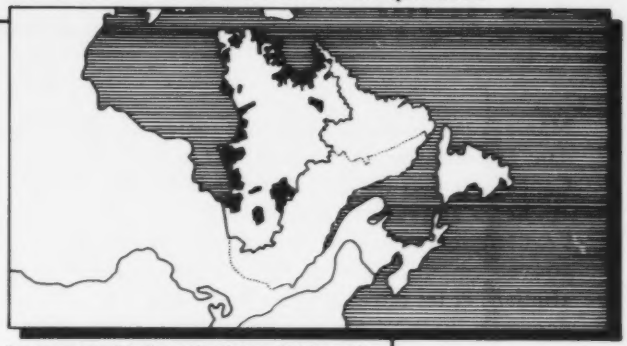
Légende

Les zones indiquées sur cette carte ne représentent que les limites approximatives dans lesquelles les diverses associations autochtones ont revendiqué un intérêt. La délimitation exacte de ces zones pour chaque groupe revendicateur sera déterminée au cours des négociations des règlements particuliers.

1 Conseil des Indiens du Yukon
2 Nation Dénée
3 Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest
4 Association Naskapi-Montagnais Innu
5 Conseil Attikamek-Montagnais
6 Conseil tribal nishga
7 Bande Kitwancool
8 Association des Tahltans unis
9 Conseil tribal Gitksan-Carrier
10 Conseil du village Kitamaat (Nation Haisla)

▲ Projet de parc national à l'état sauvage, dans le nord du Yukon

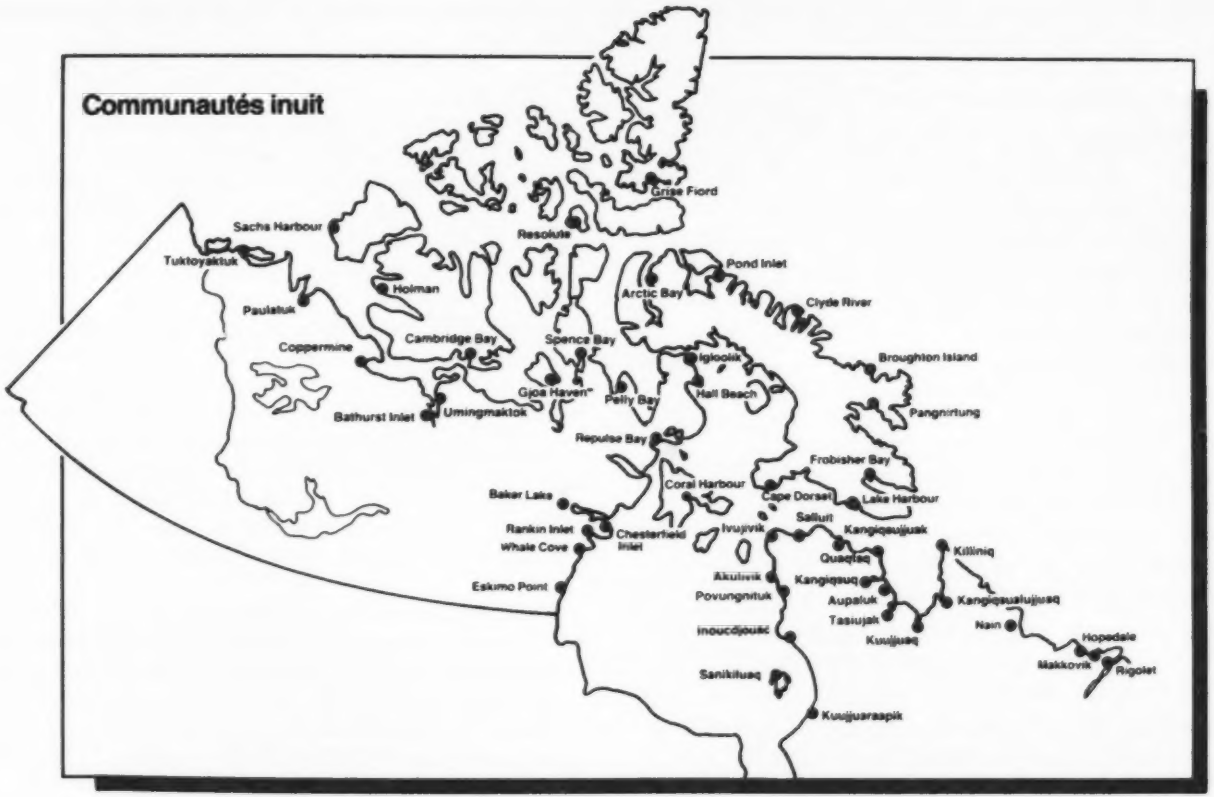
Convention de la Baie James et du Nord québécois



Les zones en noir indiquent les régions choisies par le Grand conseil des Cris (du Québec), l'Association des Inuit du Nouveau-Québec et les Naskapis de Schefferville.

Les Inuit

Même si la Loi sur les Indiens n'inclut pas les «Inuit» dans sa définition des Indiens, la Cour suprême du Canada décidait en 1939, que les Inuit étaient des «Indiens» au sens de l'article 91(24) de l'Acte de l'Amérique du Nord britannique. Le pouvoir du gouvernement fédéral de faire des lois portant sur les «Indiens et les terres qui leur sont réservées» s'étend donc aux Inuit.


Communautés inuit
Grise Fiord
Resolute
Sachs Harbour
Tuktoyaktuk
Holman
Paulatuk
Pond Inlet
Arctic Bay
Clyde River
Coppermine
Cambridge Bay
Spence Bay
Igloolik
Broughton Island
Gjoa Haven
Pelly Bay
Hall Beach
Bathurst Inlet
Umingmaktok
Pangnirtung
Repulse Bay
Frobisher Bay
Baker Lake
Corral Harbour
Cape Dorset
Lake Harbour
Rankin Inlet
Chesterfield Inlet
Ivujivik
Salluit
Kangiqsujjuak
Whale Cove
Killiniq
Quaqtaq
Akulivik
Kangiqsuq
Eskimo Point
Povungnituk
Aupaluk
Kangiqsualujjuaq
Tasiujak
Inoucdjouac
Kuujjuaq
Nain
Hopedale
Makkovik
Rigolet
Sanikiluaq
Kuujjuaraapik

Les Inuit

Situation sociale

On dénombre environ 100 000 Inuit dans le monde, tous répartis dans les régions polaires. Ils sont installés dans le nord de l'Alaska, la pointe est de l'URSS, le Groenland et le Nord canadien.

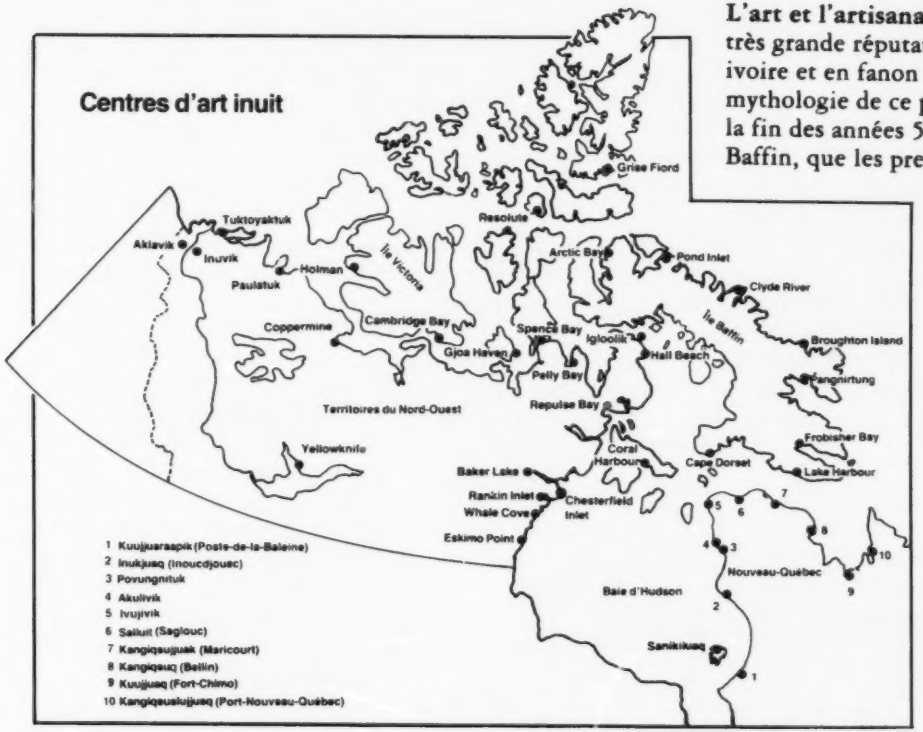
La population inuit du Canada est évaluée à 23 000 personnes. Ces dernières vivent en petites collectivités situées dans le delta du Mackenzie, le long du littoral de l'Arctique et dans les îles voisines, sur les côtes de la baie d'Hudson et de celle d'Ungava ainsi qu'au Labrador. Ces groupes sont établis pour la plupart dans les baies, à l'embouchure des rivières, dans des anses et des fjords, témoignant d'une vie passée largement tributaire de la pêche. La situation géographique de certaines localités inuit était reliée à la présence des magasins généraux des compagnies marchandes permettant ainsi aux Inuit, qui comptaient en grande partie sur le caribou pour vivre, de venir échanger leurs produits dans ces centres.

L'Eskimo-aléoute est l'unique famille linguistique. Bien que l'inuktitut soit **la seule langue**, il existe de nombreux dialectes dérivés.

Le système scolaire a énormément changé au cours de la dernière décennie; il fait l'objet d'une évaluation constante quant à son adaptation particulière aux besoins du Nord et à la culture inuit. En 1950, seulement 120 enfants fréquentaient l'école à plein temps; aujourd'hui, l'instruction est obligatoire pour tous les enfants. A la fin du cours primaire, les adolescents sont souvent obligés de quitter leurs collectivités pour faire leurs études secondaires, collégiales ou universitaires dans un centre plus important. Il n'y a ni université ni collège dans le Nord, bien que l'on trouve un centre de formation professionnelle et technique à Fort Smith (T.N.-O.), et un autre, à Whitehorse (Yukon).

Avant 1970, la plus grande partie de l'enseignement dispensé aux Inuit ne se donnait qu'en une seule langue : l'anglais. La situation évolue peu à peu. Les Territoires du Nord-Ouest et le Québec offrent maintenant des cours en inuktitut pendant les trois premières années. Des manuels en inuktitut et en anglais conçus spécialement pour cette clientèle remplacent progressivement les livres venant du Sud. Par ailleurs, le français est enseigné comme langue seconde au Québec.

Un grand nombre de localités dans le Nord offrent des cours aux adultes, entre autres des cours d'économie domestique et différents programmes, en plus de ceux destinés à améliorer les connaissances générales des adultes et à fournir aux Inuit les qualifications nécessaires pour occuper divers emplois. Il existe aussi un programme de formation technique et un autre de formation en cours d'emploi, ce qui permet l'embauche d'Inuit au gouvernement et dans l'industrie.



L'art et l'artisanat des Inuit jouissent maintenant d'une très grande réputation. Les sculptures en stéatite, en ivoire et en fanon de baleine illustrent la vie et la mythologie de ce peuple. La gravure est plus récente; à la fin des années 50, c'est à Cape Dorset, dans l'île Baffin, que les premières estampes ont été préparées.

La production de films et de montages audio-visuels en inuktitut est en plein essor étant donné que les Inuit demandent de plus en plus de programmes en langues autochtones auprès du Service du Nord. L'*Inuit Broadcasting Corporation* a été constituée en société à l'été de 1981. Toutes les semaines, la société diffuse par satellite jusqu'à six heures d'émissions en inuktitut pour les collectivités des Territoires du Nord-Ouest, du Nouveau-Québec et du Labrador.

Le Nord possède par ailleurs une **presse autochtone**. Parmi les diverses publications, mentionnons des bulletins d'information et des journaux locaux de même que des revues mensuelles d'associations, tous publiés en anglais et en inuktitut.

Les sports propres à cette région attirent aussi l'attention de nombreux Canadiens. Les sports et les jeux traditionnels des Inuit, tout comme les disciplines modernes, connaissent un intérêt croissant. L'Association des jeux du Nord et l'Association des jeux d'hiver de l'Arctique parrainent, chacune leur tour, de grandes rencontres sportives et réunissent dans les localités d'accueil les participants venus de toutes les parties du Nord.

Vie économique

En trente ans, les Inuit du Canada sont passés d'une économie traditionnelle de chasse et de piégeage à une économie diversifiée de plusieurs millions de dollars reposant sur plusieurs secteurs, tels que l'art et l'artisanat, le tourisme et l'exploitation des ressources naturelles.

Le mouvement des coopératives traduit parfaitement cet essor de l'économie moderne du Nord. Jusqu'au début des années 60, presque tous les objets d'art inuit étaient achetés et mis en marché par la Compagnie de la Baie d'Hudson ou par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien. Les premières coopératives furent créées vers 1959 et ce, afin d'assurer à leurs membres un meilleur revenu provenant de la vente de leur travail, de mieux tirer parti de la chasse, de la pêche et de l'artisanat, et de mettre en valeur le tourisme, la chasse et la pêche sportives. En 1967, les coopératives du Nouveau-Québec se sont regroupées en une fédération. Les coopératives des Territoires du Nord-Ouest ont aussi leur propre fédération et disposent d'un intérêt majoritaire dans la Coopérative des producteurs de l'Arctique canadien, agence commerciale pour l'art inuit, installée à Ottawa.

Aujourd'hui, les coopératives, à titre de groupe, sont le principal employeur de main-d'oeuvre autochtone dans l'Arctique; le volume annuel d'affaires est supérieur à 24 millions de dollars. Les secteurs d'activités touchent les services publics, la construction, la pêche commerciale, la vente au détail ainsi que la production d'artisanat, de gravures et de sculptures. Le tourisme offre des possibilités de plus en plus grandes dans le Nord. La présence de moyens de transport sûrs, comprenant des avions à décollage et atterrissage courts et des avions à réaction, attire un nombre croissant de pêcheurs et de chasseurs vers le Nord. Pour répondre à cette demande, des installations touristiques ont été aménagées dans de nombreux endroits par des coopératives inuit ou des entreprises privées.

Malgré la controverse qu'elle soulève dans le Nord, **l'exploitation des ressources non renouvelables** procure néanmoins de l'emploi aux Inuit dans plusieurs régions géographiques; citons notamment les travaux d'exploration de la *Dome Petroleum* dans la mer de Beaufort et ceux de la *Nanisivik Mines* à Arctic Bay. La construction des réseaux proposés de pipelines pourrait éventuellement offrir du travail aux autochtones qui recevraient au préalable la formation requise.

Les organismes fédéraux, territoriaux et locaux chargés des services scolaires, sociaux, hospitaliers ainsi que des services publics embauchent également un grand nombre d'autochtones. Les Inuit occupent de plus en plus certaines catégories de postes, tels ceux de travailleur social, d'instituteur et d'aide-infirmier.

Contexte politique

Les établissements inuit dans les Territoires du Nord-Ouest sont administrés par le gouvernement territorial, établi à Yellowknife. Au Québec, un gouvernement régional a été élu pour les Inuit de la province à la suite de la Convention de la Baie James et du Nord québécois. Au Labrador, en vertu d'un accord de partage des coûts conclu avec le gouvernement fédéral, le gouvernement provincial de Terre-Neuve est le principal administrateur des programmes destinés aux Inuit.

Au cours de ces dernières années, l'évolution sur le plan administratif des **conseils locaux inuit** a été notable. Ces derniers prennent de plus en plus en charge certains domaines de compétence et services. Hameaux et communautés sont maintenant constitués conformément à la législation territoriale, conférant ainsi aux autorités locales des pouvoirs similaires à ceux de telles agglomérations dans les provinces.

La création et l'essor d'**associations autochtones** font directement suite au désir plus grand des Inuit de mener et de diriger eux-mêmes leurs affaires. L'Inuit Tapirisat du Canada est une associaion nationale qui cherche à encourager cette autonomie et à promouvoir la culture inuit. Les associations régionales représentent chacune un secteur géographique; il s'agit du Comité d'étude des droits des autochtones dans l'Arctique de l'Ouest; de l'Association des Inuit du Nouveau-Québec, maintenant remplacée par la société Makivik; de l'Association inuit du Labrador; de l'Association des Inuit de la région de Baffin; de l'Association inuit du Keewatin; et de l'Association inuit de Kitikmeot dans l'Arctique du Centre.

Ces associations défendent les intérêts des Inuit lors des discussions et des négociations avec l'industrie et les différents niveaux de gouvernement. Par l'intermédiaire de leurs organismes spéciaux, elles s'occupent avant tout des négociations des revendications foncières et cherchent à protéger le mode de vie inuit menacé par l'exploitation des ressources naturelles.

Ces associations interviennent également dans différents projets visant à sauvegarder la culture des Inuit et à améliorer leur situation sociale. Parmi ceux-ci, mentionnons la création d'un Institut culturel inuit à Eskimo Point (T.N.-O.), l'ouverture de centres d'assistance judiciaire, la formation de commissions et de conseils reliés à l'éducation, à la langue, aux lois et à la gestion de la faune.

Les Inuit

Revendications foncières

Les revendications foncières sont devenues la préoccupation première de ces associations. Contrairement à de nombreux groupes indiens du Canada, les Inuit sont installés dans des régions où les droits autochtones fondés sur l'utilisation et l'occupation traditionnelles des terres n'ont fait l'objet d'aucune législation particulière passée avec le gouvernement fédéral. A leur avis, les étendues faisant l'objet d'un litige ne devraient pas être mises en valeur sans une consultation préalable. Ils estiment qu'ils devraient recevoir des compensations pour la perte de leurs droits ancestraux sur ces terres, de façon à obtenir les moyens concrets de ranimer la vie sociale, culturelle et économique de même que d'autres compensations précises, notamment des terres. En 1973, le gouvernement fédéral a accepté le principe de la négociation des revendications foncières dans le Nord.

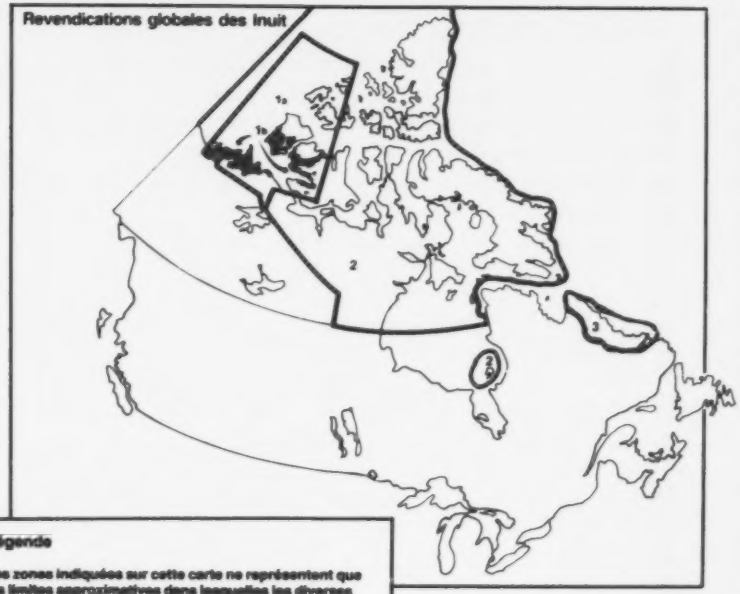
La première entente contemporaine conclue au Canada est la Convention de la Baie James et du Nord québécois, signée le 11 novembre 1975, incorporée deux ans plus tard à la législation fédérale et québécoise. Les Inuit, ainsi que les Cris du Québec, renonçaient à toute revendication ultérieure sur les terres constituant la majorité de la région de la baie James et du Nouveau-Québec et ce, en échange de certains avantages. Cette convention prévoit des droits exclusifs de pêche et de chasse sur une partie du Nouveau-Québec, la propriété de plus de 7 770 km^2 de terres, des droits politiques, une administration régionale, un enseignement en inuktitut ainsi que des droits linguistiques, des versements en espèces et des redevances s'élevant, pour les Inuit seulement, à 90 millions de dollars.

En 1977, l'Inuit Tapirisat du Canada (I.T.C.) a présenté, au nom de quelque 13 500 Inuit de l'Arctique du Centre et de l'Est, une proposition en faveur de la création d'un nouveau territoire appelé *Nunavut* qui engloberait toutes les terres au nord de la limite de la végétation arborescente. Ce projet contenait des dispositions touchant les terres, la faune, les compensations et d'autres éléments propres à une revendication. Jusqu'à la fin de 1980, il y eut peu de progrès accomplis puisque la politique du gouvernement établissait une distinction entre le changement constitutionnel et le règlement négocié d'une revendication. A la fin de 1979, l'Inuit Tapirisat du Canada accepta de séparer les deux questions et, en août 1980, un négociateur fédéral en chef était nommé par le gouvernement pour mener à bien la négociation des différentes parties de la revendication. Les pourparlers menés de la fin de 1980 à la fin d'octobre 1981 ont abouti à un accord de principe sur

les droits d'utilisation de la faune. Les discussions se poursuivent parallèlement avec les deux parties afin de régler la question de l'évolution politique.

En 1978, une entente de principe était signée avec le Comité d'étude des droits des autochtones (CÉDA) qui représente quelque 2 500 Inuit de la région de l'Arctique de l'Ouest. Cependant, les négociations furent retardées par l'élection générale de 1979 et celle de 1980, mais la voie fut ouverte à des discussions sérieuses à la suite de la nomination d'un nouveau négociateur fédéral en chef en juin 1980. Les négociations, interrompues en décembre 1980, ont repris en octobre 1982.

La négociation de la revendication au nom des Inuit du Labrador a été acceptée par le gouvernement fédéral en 1978. La province de Terre-Neuve a confirmé son intention de participer aux négociations tripartites à ce sujet, en septembre 1980. On envisage des discussions bilatérales pour définir le rôle et les domaines de compétence de chaque gouvernement.



Le Nord

Il incombe au Ministère de veiller non seulement à la coordination des lignes de conduite touchant les affaires indiennes, mais aussi à la planification et au contrôle du «développement du Nord». Le Nord canadien est composé de toutes les terres situées au nord du 60e. Cette région regroupe le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

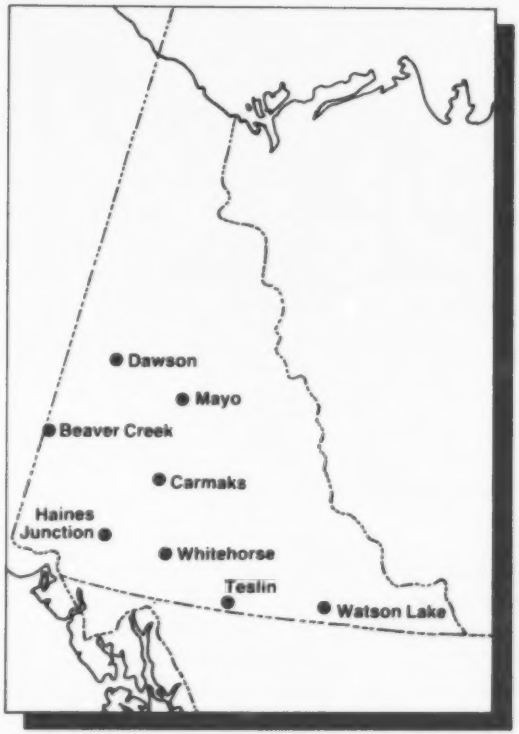
Yukon

Le Yukon est limité au sud par la Colombie-Britannique, à l'est par les Territoires du Nord-Ouest et à l'ouest par l'Alaska. Ce territoire, surtout montagneux, couvre une superficie d'environ 500 000 km^2.

Situation sociale

En 1976, la population s'élevait à 21 836 personnes, soit 3 240 Indiens, 10 Inuit, 1 200 Métis et 17 386 non-autochtones. Whitehorse, la capitale, compte 13 045 habitants. En 1981, la population du Yukon s'élevait à 25 683 habitants mais depuis, la fermeture récente de diverses exploitations minières importantes n'a pas été sans relation avec la baisse actuelle de la population dans cette région.

L'Arctique, du point de vue climatique, est défini comme étant la région où la température moyenne quotidienne du mois le plus chaud ne dépasse pas 10 °C. A l'exception de la pointe extrême nord, le Yukon est une région presque arctique, il est caractérisé par de grands écarts de température d'un mois à l'autre et même d'une année à l'autre. En hiver, les mois les plus froids ont une température moyenne de -40 °C et les autres, de -18 °C.



Le **système scolaire** du Yukon offre des cours jusqu'à l'entrée à l'université. On évalue à 5 150 le nombre d'enfants qui fréquentent les 23 écoles publiques. Le *Yukon Vocational and Technical Training Centre* (Centre de formation professionnelle et technique de Whitehorse) dispense des cours de préparation à l'emploi. Toujours à Whitehorse, on trouve aussi une résidence moderne destinée aux étudiants des régions rurales.

Pour faire des études universitaires, il est nécessaire de quitter la région. Le gouvernement territorial dispose d'un système de prêts et de bourses pour ceux qui veulent poursuivre leurs études après le secondaire. L'Université de la Colombie-Britannique donne, à Whitehorse, des cours de formation pédagogique.

Vie économique

Au cours de la dernière décennie, l'**exploitation des minéraux** du Yukon a connu un essor exceptionnel. La valeur de la production par habitant dépasse les 10 000 $, soit 50 fois la moyenne nationale. Bien qu'ayant connu quelques revers depuis 1980, l'industrie minière reste à la base de l'économie du territoire et il en est ainsi depuis la ruée vers l'or du Klondike en 1896.

Production minière : Yukon

	1981*		1980	
Minerai	Quantité	Valeur (en millions de dollars)	Quantité	Valeur (en millions de dollars)
Or (gr)	3 596 000	63 725	2 982 000	63 029
Argent (gr)	172 000 000	69 528	147 000 000	114 120
Plomb (kg)	51 651	50 706	65 771	71 558
Cuivre (kg)	9 129	20 192	10 433	27 082
Charbon (t)	20 860	S.O.	16 529	S.O.
Zinc (kg)	86 486	103 783	90 938	88 313
Total		307 934		364 102

*chiffres provisoires

La prospection et la mise en valeur des **ressources pétrolières** et gazières ont été les grandes activités du Yukon depuis trente ans. Le champ de gaz naturel situé à Beaver River, à la limite de la Colombie-Britannique, est exploité depuis dix ans.

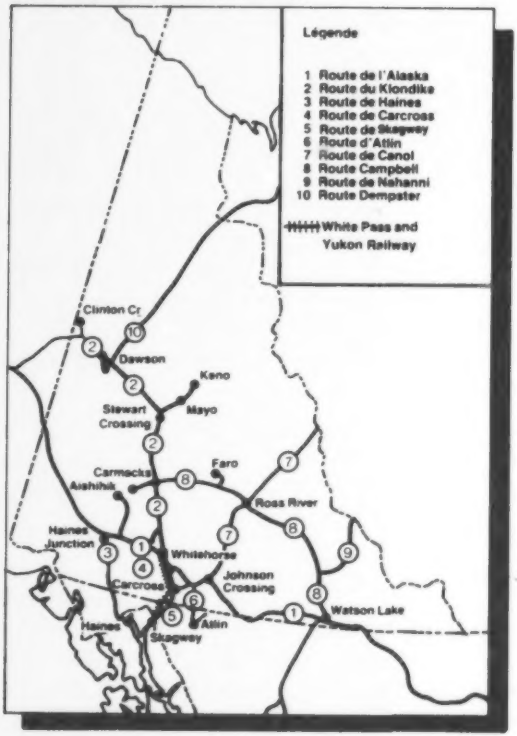
En 1978, les prises annuelles (renard, martre, vison, castor, rat musqué, loup, glouton, écureuil et lynx) représentaient environ 350 000 $. Les **permis de piégeage** ne sont délivrés qu'aux résidants du Yukon.

Il y a bon nombre d'années que l'on pratique la **pêche commerciale** pour répondre à la demande locale au nord de Dawson, et ce, au moyen de filets et des roues à filet indiennes. En 1961, pour la première fois des permis étaient délivrés pour la pêche commerciale du corégone et de la truite de lac. Ceci pourrait devenir une entreprise prospère au Yukon, puisqu'on y compte des milliers de cours d'eau inexplorés où le poisson abonde. Seuls les résidants de cette région peuvent obtenir un permis de pêche commerciale.

Conclure que le Yukon jouit d'immenses **ressources forestières** serait illusoire. Le climat, la pauvreté du sol et le pergélisol limitent la croissance des arbres et de la végétation. Le bois de coupe et les autres produits reliés à l'industrie forestière sont presque entièrement utilisés sur place.

Théoriquement, toutes les collectivités du Yukon sont reliées entre elles par un réseau moderne de routes en gravier. La seule voie ferrée importante est celle de la ***White Pass and Yukon Railway***. Terminée en 1899, elle relie Whitehorse à Skagway, en Alaska, sur une distance de 176 km. Depuis la fin de sa construction, d'importants travaux de modernisation et d'entretien ont été faits peu à peu. Les produits du Yukon, les concentrés de minerai et les passagers s'embarquent à Skagway à destination de tous les coins du monde.

Réseau routier du Yukon



Contexte politique

En 1978, c'était la première fois que le Conseil territorial du Yukon était élu selon le système des partis politiques. A la suite de cette élection, en janvier 1979, le chef du parti majoritaire reçut le mandat de choisir et de déterminer le nombre de membres élus au Conseil qui siègeraient au Comité exécutif. Le Commissaire était tenu de suivre l'avis du Comité dans les domaines qui relevaient de sa compétence en vertu de la Loi sur le Yukon sauf pour toutes les questions particulières du ressort du gouvernement fédéral (questions politiques ou législatives).

En octobre de la même année, le Comité exécutif était remplacé par un Conseil exécutif (cabinet). Le chef du gouvernement élu en choisissait les membres et en fixait le nombre. Bien que le Commissaire joue de plus en plus un rôle de second plan dans la conduite quotidienne des affaires et que les représentants élus interviennent à titre de ministres des départements territoriaux, il reste néanmoins responsable du budget du gouvernement territorial.

A la suite de cette évolution, l'organisation générale du gouvernement du Yukon tend à se rapprocher de plus en plus de celle de la province mais avec un commissaire à la place d'un lieutenant gouverneur.

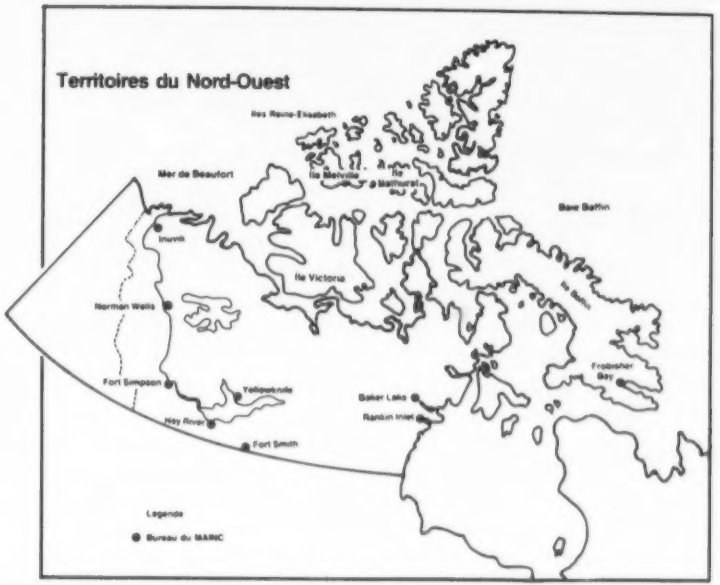
Le Nord

Territoires du Nord-Ouest

Les Territoires du Nord-Ouest s'étendent du 60e jusqu'au pôle Nord géographique. En superficie, ils sont plus vastes que le Manitoba, la Saskatchewan, l'Alberta et la Colombie-Britannique réunis, soit près du tiers (3,3 millions de kilomètres carrés) de la superficie totale du Canada. Cette étendue renferme une multitude de ressources naturelles, entre autres, de l'or et de l'argent, du pétrole brut et du gaz naturel, des terrains de chasse et de piégeage, des terres agricoles et des forêts. Cette région est de plus d'un grand attrait sur le plan du tourisme. Tout comme le Yukon, c'est un pays de contrastes. Au nord du cercle arctique, dans la région d'Inuvik, le soleil ne dépasse pas l'horizon à l'époque du solstice d'hiver (le 21 décembre). En été, c'est la terre du soleil de minuit.

Situation sociale

D'après *l'Explorers Guide*, publication préparée par le gouvernement des T.N.-O., la population se répartit comme suit : 15 500 Inuit, 8 500 Dénés, 4 500 Métis et 17 500 personnes de diverses origines, soit un total de 46 000 habitants. On y parle quatre dialectes inuktitut, ainsi que le français, l'anglais, le cri et quatre dialectes athaspacans : l'esclave, le plat-côté de chien, le loucheux et le tchippewayen.



Comparé à la situation il y a dix ou quinze ans, le **système scolaire** a bien évolué. En 1980, les Territoires disposaient de 70 écoles administrées par le gouvernement, et l'on y comptait 711 professeurs et 12 958 élèves.

Outre les programmes classiques identiques à ceux qui sont proposés dans le Sud, il existe d'excellents programmes de formation, tel celui sur les ressources renouvelables. Par ailleurs, des cours sont offerts dans des disciplines reliées à des occupations particulières à la vie dans le Nord, comme les communications dans les aéroports arctiques, les mécaniciens pour les brûleurs à huile, les adjoints d'enseignement et les opérateurs de machinerie lourde. Il existe aussi un certain nombre de cours de formation qui permettent de préparer entre autres, des techniciens en ophtalmologie ou des professeurs.

Vie économique

L'**industrie minière** est le plus grand employeur privé du Nord. La valeur de la production minière de métaux atteignait 466 millions de dollars en 1980 dans les Territoires du Nord-Ouest, soit une hausse de 6,4 p. 100 depuis 1979. On y extrait la totalité de la production canadienne de tungstène, 20,1 p. 100 du plomb, 22 p. 100 du zinc, 9 p. 100 de l'or et 4,4 p. 100 de l'argent.

Production minière : Territoires du Nord-Ouest

	1981*		1980	
Minerai	Quantité	Valeur (en millions de dollars)	Quantité	Valeur (en millions de dollars)
Or (gr)	3 663 000	64 894	4 209 000	96 920
Argent (gr)	37 000 000	14 956	53 000 000	41 331
Cuivre (kg)	294 000	656 000	262 000	679 000
Plomb (kg)	65 076 000	63 885	51 337 000	55 853
Zinc (kg)	224 206 000	269 047	175 685 000	172 556
Tungstène (kg)	2 490 000	42 580	4 007 000	68 119
Total		1 111 362		1 113 779

*chiffres provisoires

L'exploration pétrolière et gazière dans cette région a décliné depuis la période record du milieu des années 70 et il n'y a maintenant que deux champs en exploitation. En 1979, des travaux de forage et d'exploration ont eu lieu dans le delta du Mackenzie, les îles de l'Arctique, la mer de Beaufort, à Norman Wells et dans la partie sud du détroit de Davis. La superficie totale faisant l'objet de permis ou de baux comprenait, au 31 juillet 1979, plus de 69,8 millions d'hectares.

En 1980, seulement 10 **entreprises agricoles** étaient en activité dans les Territoires, toutes situées dans la région de la vallée de la rivière au Foin; elles produisaient entre autres, du colza, du foin, du porc, du boeuf et de la volaille. Dans certaines communautés, des serres ont été installées pour la production de légumes. Elles sont chauffées avec l'énergie résiduelle provenant des groupes électrogènes fonctionnant au diesel.

Contexte politique

Le plus haut fonctionnaire des Territoires est le Commissaire, nommé par le gouverneur en conseil. Il est tenu d'administrer les Territoires suivant les recommandations que lui transmet le gouverneur en conseil ou le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien.

En 1967, le siège du gouvernement territorial fut transféré d'Ottawa à Yellowknife. A cette époque, le premier fonctionnaire non fédéral fut nommé commissaire des Territoires. Il occupait ce poste à plein temps et devint résidant de cette région. Pour la première fois en 1975, le Conseil fut entièrement élu par la population locale. Il comprend aujourd'hui 22 membres élus. Tout résidant de la région depuis au moins une année et qui est âgé de 19 ans ou plus, peut voter aux élections territoriales. L'assemblée, élue pour quatre ans en octobre 1979, comprend 9 Inuit, un Métis, 4 Dénés et 8 non-autochtones.

Plusieurs membres de cette assemblée sont désignés pour former le Comité exécutif qui comprend aussi le Commissaire et le Vice-commissaire. Ces sept membres remplissent les fonctions de ministre auprès du gouvernement des Territoires.

Même si l'essentiel de l'administration est centralisé à Yellowknife, il existe cependant cinq bureaux régionaux qui desservent la population trop dispersée dans cet immense territoire et qui ont la charge des programmes du gouvernement au niveau local.

Régions administratives